



MESTO PRIEVIDZA

Materiál mestského zastupiteľstva

Príloha k materiálu MsZ č.12/2024

Mestské zastupiteľstvo: 29.04.2024

**Názov materiálu:** Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky mesta k návrhu Záverečného účtu mesta Prievidza za rok 2023

**Predkladá:** Ing. Henrieta Pietriková  
hlavná kontrolórka mesta

**Spracovala:** Ing. Henrieta Pietriková  
hlavná kontrolórka mesta

**Napísala:** Ing. Henrieta Pietriková  
hlavná kontrolórka mesta

V Prievidzi dňa 15. apríla 2024

## **Dôvodová správa:**

Medzi povinnosti, ktoré vyplývajú z ustanovenia § 18f) ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov patrí medzi úlohy hlavného kontrolóra vypracovať odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta pred jeho schválením v mestskom zastupiteľstve.

V súvislosti s vyššie uvedeným bolo vypracované odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta za rok **2023**.

## **Návrh na uznesenie:**

Uznesenie č. /24

## **Mestské zastupiteľstvo**

I.berie na vedomie

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky mesta k návrhu Záverečného účtu mesta Prievl-  
dza za rok 2023

## Obsah

Výsledok preverenia splnenia zákonných pravidiel a povinností pri zostavovaní návrhu záverečného účtu.....	- 4 -
<b>A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu mesta Prievidza.....</b>	<b>- 4 -</b>
<b>1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu mesta za rok 2023 .....</b>	<b>- 4 -</b>
1.1 Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi .....	- 4 -
1.2 Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta .....	- 5 -
1.3 Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta .....	- 5 -
<b>2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu.....</b>	<b>- 6 -</b>
<b>B. Zostavenie záverečného účtu .....</b>	<b>- 7 -</b>
<b>HODNOTIACA SPRÁVA .....</b>	<b>- 7 -</b>
<b>1. Rozpočtové hospodárenie ( údaje o plnení rozpočtu).....</b>	<b>- 7 -</b>
1.1 Plnenie rozpočtu príjmov .....	- 10 -
1.2 Čerpanie rozpočtu výdavkov .....	- 18 -
1.3 Finančné operácie.....	- 23 -
1.4 Výsledok hospodárenia .....	- 24 -
1.5 Peňažné fondy.....	- 26 -
1.6 Finančné usporiadanie finančných vzťahov .....	- 26 -
<b>2. Bilancia aktív a pasív .....</b>	<b>- 26 -</b>
2.1 Bilancia pohľadávok.....	- 26 -
2.2 Bilancia záväzkov .....	- 28 -
<b>3. Prehľad o stave a vývoji dlhu mesta.....</b>	<b>- 29 -</b>
3.1 Záväzky mesta .....	- 29 -
3.2 Stav úverov mesta k 31.12.2023.....	- 29 -
<b>4. Údaje o hospodárení príspevkových organizácií.....</b>	<b>- 34 -</b>
<b>5. Prehľad o poskytnutých dotáciách .....</b>	<b>- 35 -</b>
<b>6. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti .....</b>	<b>- 35 -</b>
<b>7. Hodnotenie plnenia programov mesta.....</b>	<b>- 35 -</b>
<b>Záverečné hodnotenie .....</b>	<b>- 36 -</b>

## **Stanovisko**

### **hlavnej kontrolórky mesta k záverečnému účtu mesta Prievidza za rok 2023**

V zmysle §18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n .p. a internej smernice Rozpočtové pravidlá mesta Prievidza **predkladám** dňa 29.04.2024 mestskému zastupiteľstvu odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Prievidza za rok 2023 pred jeho schválením.

Odborné stanovisko som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu za rok 2023 a hodnotiacej správy o plnení rozpočtu mesta Prievidza za rok 2023.

Predmetom odborného stanoviska je okrem iného :

- výsledok preverenia splnenia zákonných pravidiel a povinností pri zostavovaní návrhu záverečného účtu,
- hodnotiaca správa,
- vyjadrenie odborného názoru na hospodárenie mesta, finančnú a majetkovú kondíciu mesta,
- povinnosť prerokovania záverečného účtu,
- dodržanie podmienok pre prijímanie a používanie návratných zdrojov financovania,
- podmienky pre zavedenie ozdravného režimu, resp. nútenej správy mesta.

### **Výsledok preverenia splnenia zákonných pravidiel a povinností pri zostavovaní návrhu záverečného účtu**

#### **A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu mesta Prievidza**

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu mesta Prievidza z dvoch hľadísk:

1. zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu ;
2. metodickú správnosť predloženého návrhu záverečného účtu.

#### **1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu mesta za rok 2023**

##### **1.1 Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Mesto Prievidza viedlo účtovnú evidenciu za hlavnú rozpočtovú činnosť podľa Opatrenia MF SR z 8. augusta 2007 č. MF/16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti

o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a vyššie územné celky uverejneného vo Finančnom spravodajcovi č. 9/2007(d ďalej len „Postupy účtovania“) v znení neskorších zmien a doplnkov.

Účtovný rozvrh bol v roku 2023 spracovaný podľa Postupov účtovania pre obce a účtovnej osnove platnej pre rok 2023.

Návrh záverečného účtu mesta Prievidza za rok 2023 (ďalej len “návrh záverečného účtu” ) bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov, zohľadňuje aj ustanovenia zákona č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, Internou smernicou mesta IS-06 Rozpočtové pravidlá mesta Prievidza a ostatné súvisiace právne predpisy a interné predpisy mesta. Podkladom pre zostavenie záverečného účtu mesta Prievidza za rok 2023 sú ročné finančné výkazy spracované podľa Opatrenia MF SR z 19.decembra 2017 č. MF/017353/2017-352, ktorým sa stanovuje usporiadanie, obsahové vymedzenie, spôsob, termín a miesto predkladania informácií z účtovníctva a údajov potrebných na účely hodnotenia plnenia rozpočtu verejnej správy.

## 1.2 Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh záverečného účtu bol zverejnený obvyklým spôsobom t. j. verejne sprístupnený na webovom sídle mesta [www.prievidza.sk](http://www.prievidza.sk) , úradnej tabuli a na webovom sídle v zákonom stanovenej lehote, t. j. 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Vykonaným preverení bolo zistené, že návrh bol zverejnený dňa 27.03.2024 na <https://cuet.slovensko.sk/sk/dokument/130ed901-e179-460b-9cd5-5c2c7cbd79e7> a v ten istý deň bol zverejnený aj úradnej tabuli a na webovom sídle mesta Prievidza.

V zmysle § 16 ods. (9) zák. č. 583/2004 Z. z. v z. n. p. sa návrh záverečného účtu mesta pred schválením predkladá na verejnú diskusiu podľa osobitného predpisu.

V čase vypracovania odborného stanoviska nebolo ešte vyhodnotené pripomienkové konanie k návrhu záverečného účtu mesta.

## 1.3 Dodržanie povinnosti auditu zo strany mesta

Mesto v zmysle § 16 ods. 3 zákona č.583/2004 Z. z. a § 19 zákona č.431/2002 Z. z. si splnilo povinnosť overenia účtovnej závierky podľa § 9 ods. 4 zákona 369/1990 Zb. o

obecnom zriadení v z. n. p. „Správa nezávislého audítora o overení účtovnej závierky zostavenej k 31.12.2023 zo dňa 15. marca 2024 vypracovanou Ing. Teréziou Urbanovou, kľúčový štátny audítor – Licencia SKAU č.302.

Zo stanoviska nezávislej audítorky k účtovnej závierke vyplýva, že táto poskytuje pravdivý a verný obraz finančnej situácie mesta Prievidza k 31.12.2023 a výsledku jeho hospodárenia za rok končiaci sa k uvedenému dátumu podľa zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov. Výročná správa mesta Prievidza nebola ku dňu vydania správy audítora z auditu účtovnej závierky k dispozícii. Individuálna výročná správa bude súčasťou konsolidovanej výročnej správy. Ďalej na základe overenia dodržiavania povinností podľa požiadaviek zákona o rozpočtových pravidlách, platných v SR pre územnú samosprávu v znení neskorších predpisov bolo v stanovisku audítora konštatované, že mesto Prievidza konalo v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách.

## **2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu**

Predložený návrh záverečného účtu **obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy**: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkovej organizácie, prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 a § 8 ods. 5 v členení podľa jednotlivých príjemcov, ak nie sú obcou zverejnené iným spôsobom, hodnotenie programov rozpočtu. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov neobsahuje, pretože podľa vyjadrenia spracovateľa návrhu záverečného účtu mesto v roku 2023 nevykonávalo podnikateľskú činnosť a neposkytlo žiadne záruky v zmysle všeobecne záväzných predpisov.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa stanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Mesto spracovalo a predložilo návrh záverečného účtu v oblasti plnenia rozpočtu príjmov podľa ekonomickej klasifikácie na úrovni hlavných kategórií s podrobným komentárom k dosiahnutým príjmom. Oblasť plnenia výdavkov mesto spracovalo a predložilo v programovej štruktúre:

- **16** programov, ktoré sa členia na podprogramy, prvky a ciele. Programová výdavková časť obsahuje informácie o výdavkoch v číselnom vyjadrení a tieto sú vyjadrené aj textovou

časťou, ktorá poukazuje na výstupy práce, aké výsledky mesto dosahuje s príslušným dôkazom, to znamená cez merateľné ukazovatele.

## **B. Zostavenie záverečného účtu**

Mesto pri zostavovaní záverečného účtu postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrne spracovalo do záverečného účtu mesta.

V súlade s § 16 ods. 2 zákona mesto usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám, finančné vzťahy k ŠR, štátnym fondom.

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

## **HODNOTIACA SPRÁVA**

### **1. Rozpočtové hospodárenie ( údaje o plnení rozpočtu)**

Mesto správne zostavilo podľa ustanovenia § 10 ods. 7 a ods. 8 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. rozpočet mesta ako vyrovnaný, v členení na bežný rozpočet a kapitálový rozpočet na rok 2023. Bežný rozpočet zostavilo ako prebytkový a kapitálový rozpočet ako schodkový.

Finančné hospodárenie mesta v roku 2023 sa malo riadiť rozpočtom, ktorý bol schválený uznesením Mestského zastupiteľstva v Prievidzi č. 401/2022 dňa 12.12.2022 ako vyrovnaný.

V priebehu roka 2023 boli schválené 2 zmeny rozpočtu MsZ, a to I. zmena schválená dňa 24.04.2023 uznesením MsZ č.71/23 , II. zmena schválená dňa 28.08.2023 uznesením č.187/23 a rozpočtové opatrenia č.1-51 schválené v kompetencii primátorky mesta v zmysle Internej smernice mesta IS -06 .

Porovnanie schváleného rozpočtu a rozpočtu po vykonaných zmenách

	schválený rozpočet k 01.01.2023	rozpočet po zmenách	Rozdiel- ná- rast/pokles
<b>Bežný rozpočet</b>			
Príjmy	43 759 070	49 031 359	5 272 289
Výdavky	43 725 224	51 729 396	8 004 172
Prebytok/schodok BR	33 846	- 2 698 037	- 2 731 883
<b>Kapitálový rozpočet</b>			
Príjmy	3 042 170	2 964 608	- 77 562
Výdavky	4 926 503	5 317 174	390 671
Prebytok/ schodok KR	- 1 884 333	- 2 352 566	468 233
Rozpočet spolu			
Príjmy	46 801 240	51 995 967	5 194 727
Výdavky	48 651 727	57 046 570	8 394 843
Prebytok/schodok rozpočtu	- 1 850 487	- 5 050 603	- 3 200 116

#### **Analýza vykonaných zmien rozpočtu mesta za rok 2023:**

- a) Pôvodný schválený rozpočet bol zostavený s rozpočtovaným prebytkom bežného rozpočtu vo výške 33 846 Eur. Po vykonaných úpravách bežné príjmy vzrástli o 5 272 289 Eur a bežné výdavky vzrástli o 8 004 172 Eur, rozpočtový schodok bežného rozpočtu bol naplánovaný vo výške 2 698 037 Eur,
- b) Zároveň sa po vykonaných zmenách zvýšil schodok kapitálového rozpočtu oproti pôvodnému schválenému rozpočtu o 468 233 Eur , kapitálové príjmy po vykonaných úpravách sa znížili o 77 562 Eur, kapitálové výdavky sa zvýšili o 390 671 Eur,
- c) uvedenými opatreniami sa dosiahol schodok rozpočtu, ktorý oproti schválenému rozpočtu vzrástol o 5 050 603 Eur oproti pôvodnému vo výške 1 850 487 Eur.



Porovnanie schváleného rozpočtu , rozpočtu po vykonaných zmenách a následné plnenie rozpočtu

	schválený rozpočet k 01.01.2023	rozpočet po zmenách	skutočnosť k 31.12.2023
Bežný rozpočet			
Príjmy	43 759 070	49 031 359	48 914 340
Výdavky	43 725 224	51 729 396	46 592 525
<b>Prebytok BR</b>	<b>33 846</b>	<b>- 2 698 037</b>	<b>2 321 815</b>
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	3 042 170	2 964 608	785 418
Výdavky	4 926 503	5 317 174	2 939 313
<b>Schodok/ prebytok KR</b>	<b>1 884 333</b>	<b>- 2 352 566</b>	<b>- 2 153 895</b>
Príjmy	46 801 240	51 995 967	49 699 758
Výdavky	48 651 727	57 046 570	49 531 838
<b>Prebytok/schodok rozpočtu</b>	<b>- 1 850 487</b>	<b>- 5 050 603</b>	<b>167 920</b>
Príjmové finančné operácie bez úpravy o cudzie prostriedky	3 657 319	6 992 635	6 618 461
Výdavkové finančné operácie bez úpravy o cudzie prostriedky	1 806 832	1 942 032	1 939 964
<b>Zostatok finančných operácií bez úpravy o cudzie prostriedky</b>	<b>1 850 487</b>	<b>5 050 603</b>	<b>4 678 497</b>

V roku 2023 mesto v skutočnosti dosiahlo **prebytok bežného rozpočtu** vo výške 2 321 815 Eur a **taktiež schodok kapitálového rozpočtu** vo výške 2 153 895 Eur. Analýzou týchto finančných ukazovateľov možno konštatovať, že takto vysoký prebytok bežného rozpočtu sa mestu podarilo dosiahnuť najmä vyšším plnením bežných príjmov oproti pôvodnému schválenému rozpočtu. Tieto príjmy mesto v skutočnosti plnilo až o 5 155 270 Eur viac, bežné výdavky sa čerpali o 2 867 301 Eur viac oproti pôvodnému schválenému rozpočtu. Schodok kapitálového rozpočtu je zapríčinený najmä nízkym plnením kapitálových príjmov. Skutočné plnenie kapitálových príjmov mesto vykazuje oproti schválenému rozpočtu vo výrazne nižšej sume až o 2 256 752 Eur a skutočné plnenie kapitálových výdavkov o 1 987 190 Eur menej oproti pôvodnému schválenému rozpočtu. Skutočnosť vývoja týchto dvoch finančných ukazovateľov nebol v priebehu kalendárneho roka zo strany mesta vo veľkej miere zohľadňovaný, zmeny rozpočtu boli v oboch prípadoch vykonávané s veľkým optimizmom, a tieto predpoklady sa nepremietli do skutočného vývoja v príjmovej ako i vo výdavkovej oblasti tejto časti rozpočtu. Príjmové finančné operácie mesto naplnilo o

2 961 142 Eur viac oproti schválenému rozpočtu a výdavkové finančné operácie sa čerpali o 133 132 Eur viac oproti pôvodne schválenému rozpočtu. Zostatok finančných operácií po úprave o cudzie prostriedky bol za rok 2023 vo výške 4 678 497 Eur.

Podrobná analýza ovplyvňujúca najväčšmi všetky tieto vyššie opísané skutočnosti je vykonaná v častiach nižšie.

Hospodárenie mesta podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. za rok 2023 **skončilo prebytkom** vo výške 167 920 Eur aj napriek skutočnosti, že aj v prípade schváleného rozpočtu a potom v rámci jeho vykonávaných úprav sa predpokladal celkový vývoj, ktorý mal viesť ku skončeniu hospodárenia bežného a kapitálového rozpočtu schodkom. Túto skutočnosť má za následok najmä naplnenie bežných príjmov až na 99,76 % a čerpanie bežných výdavkov na 90,07 %.

## 1.1 Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy rozpočtu predstavujú daňové a nedaňové príjmy, kapitálového rozpočtu predstavujú príjmy z predaja majetku. Cudzie príjmy bežného rozpočtu sú tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy, bežnými transfermi zo ŠR, bežnými transfermi z rozpočtu iných obcí a rôznymi grantmi. Kapitálové príjmy sú tvorené z príjmov z predaja a z kapitálových transferov zo ŠR.

Úroveň rozpočtovaných bežných príjmov (schválený rozpočet a skutočné plnenie) mesto výrazne prekročilo. Plnenie je v skutočnosti až o 5 155 270 Eur vyššie. Čerpanie bežných výdavkov je oproti schválenému rozpočtu taktiež vyššie o 2 867 301 Eur. Tento vývoj ovplyvnil aj bilanciu bežného rozpočtu, ktorý skončil s prebytkom vo výške 2 321 815 Eur vyšším až o 2 287 969 Eur oproti pôvodnému schválenému rozpočtu.

### Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové, vlastné príjmy rozpočtových organizácií) a cudzie príjmy (granty a transfery).

Tabuľka zobrazuje schválený rozpočet po vykonaných zmenách a plnenie bežných príjmov v rokoch 2019-2023.

rok	schválený rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.
2019	33 756 231	33 923 885
2020	35 928 545	36 932 109
2021	37 829 900	37 835 270
2022	41 379 252	40 801 200
2023	49 031 359	48 914 340

Plnenie bežných príjmov má ako po iné roky stúpajúcu tendenciu. Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov má každoročne výnos územnej samosprávy. Medziročný nárast v rokoch 2019 a 2020 bol vo výške 3 008 224 Eur. Medziročný nárast 2020-2021 bol v celkovej výške 903 161 Eur t. j. o 2 105 063 nižší ako v medziročnom období 2019- 2020. Posledný medziročný nárast bežných príjmov predstavuje rekordnú čiastku 8 113 140 Eur. Pritom medziročný nárast výnosu dane územnej samosprávy v rokoch 2022-2023 bol vo výške 1 007 718 Eur. Z uvedeného vyplýva, že tento ukazovateľ nemal za následok tak veľký medziročný nárast bežných príjmov, ale to bolo zapríčinené aj inými príjmami:

- daňové príjmy medziročne vzrástli o 2 578 844 Eur ( z toho výnos dane územnej samosprávy o 1 007 718 Eur, dane z majetku o 1 044 200 Eur, dane za tovary a služby o 522 865 Eur, sankcie uložené v daňovom konaní o 4 061 Eur),
- nedaňové príjmy medziročne vzrástli o 401 197 Eur,
- vlastné príjmy rozpočtových organizácií o 622 366 Eur,
- granty a transfery o 4 510 734 Eur.

Tabuľka zobrazuje skutočné plnenie daňových príjmov od roku 2019-2023, ktorých súčasťou je výnos dane územnej samosprávy , dane z majetku, dane za tovary a služby a taktiež sankcie uložené v daňovom konaní.

	2019	2020	2021	2022	2023
daňové príjmy spolu	21 751 378	22 592 419	23 232 966	25 120 974	27 699 818

Plnenie daňových príjmov najväčšmi vplýva nielen na bežné príjmy ale i na celkové príjmy.

Pre lepšie zobrazenie v tabuľke nižšie zobrazujem vývoj výnosu dane územnej samosprávy v rokoch 2019-2023.

rok	schválený rozpočet po zmenách	skutočnosť k 31.12.
2019	17 911 951	17 836 439
2020	17 101 986	17 654 775
2021	22 683 688	18 134 273
2022	20 414 090	19 797 917
2023	20 917 030	20 805 635

Z tabuľky je viditeľný **neustály každoročný** nárast tejto dane ( aj keď v poslednom období nie až v takej výške, ako tomu bolo v uplynulých rokoch) **okrem roku 2020**, kedy došlo k medziročnému poklesu. V roku 2019 mesto evidovalo nárast oproti roku 2018 o 1 525 578 Eur . Rastúci trend sa však už neprejavil už v roku 2020 kedy došlo k situácii, ktorá bola avizovaná a predpoklad, že dôjde zo strany MF SR ku kráteniu podielových daní sa naplnil. Pre mesto to predstavovalo o 181 664 Eur nižšiu čiastku ako bol poukázaný výnos v roku 2019. Zníženie výnosu je ovplyvnené ekonomickými výkyvmi predovšetkým v súvislosti s vývojom zamestnanosti, ktorá je rozhodujúcim parametrom pri výbere DPFO. Z uvedeného dôvodu je nutné pravidelne situáciu monitorovať a vykonávať kvantitatívne odhady potencionálneho vplyvu súčasnej situácie na vývoj tejto dane, nakoľko možné zníženie tejto dane a zhoršený výber miestnych daní a poplatkov môže mať v budúcnosti za následok aj zvýšenie zadĺženosti mesta. Tento scenár sa už našťastie neopakoval a v roku 2021 došlo k medziročnému nárastu daňových príjmov o 479 498 Eur. Porovnaním posledného obdobia možno konštatovať, že opätovne došlo k medziročnému nárastu až o 1 007 718 Eur.

Rozpočet daňových príjmov porovnaním skutočnosti a vykonanej II. zmeny vrátane rozpočtových opatrení sa prekročil o 54 855 Eur. Tak ako aj v minulých rokoch, opätovne aj teraz upozorňujem na fakt, že nakoľko sa jedná vo všetkých prípadoch o príjmy, ktoré tvoria dôležitú súčasť celkových bežných príjmov mesta , je veľmi dôležité venovať im zvýšenú pozornosť a zaoberať sa vplyvmi, ktoré majú najväčší podiel na ich naplňaní resp. nenaplňaní.

Aj v roku 2023 mal najväčší podiel na ich celkovom plnení výnos dane z príjmov FO poukázaný územnej samospráve, ďalej dane z majetku, kde celkové plnenie bolo o 111 395 Eur vyššie ako bol plánovaný rozpočet po vykonaných zmenách a rozpočtových opatreniach. Rozpočet sa nepodarilo dosiahnuť v prípade daní za tovary a služby o 2 966 Eur a vyššie plnenie o 17 929 Eur bolo v prípade sankcií uložených v daňovom konaní, kde mesto počas celého roka plánovalo nulové plnenie. **Bilancia pohľadávok je urobená v časti 3. Majetok.**

### Vývoj dane z majetku v sledovanom období 2019-2023

rok	schválený rozpočet po zmenách	skutočnosť k 31.12.
2019	2 231 500	2 344 638
2020	2 950 500	3 199 546
2021	3 151 500	3 159 047
2022	3 149 000	3 240 087
2023	4 133 000	4 284 287

V roku 2023 došlo k zvýšeniu výberu u tohto druhu dane, zinkasovalo sa o 1 044 200 Eur viac oproti roku 2022 a o 151 287 Eur viac oproti rozpočtu po zmenách. Takéto plnenie majú za následok najmä zvýšené sadzby daní. Mesto eviduje k 31.12.2023 pohľadávky na tejto dani v celkovej výške 875 368 Eur, z toho po lehote splatnosti vo výške 1 196 Eur. Oproti predchádzajúcemu kalendárnemu roku 2022 došlo k poklesu v celkovej výške 95 986 Eur, a to v prípade fyzických osôb o 4 291 Eur a k úbytku v prípade právnických osôb o 91 695 Eur.

	daň z pozemkov	daň zo stavieb	daň z bytov
skutočnosť 2019	215 668	1 842 003	286 967
skutočnosť 2020	356 353	2 476 770	366 423
skutočnosť 2021	357 114	2 430 559	371 374
skutočnosť 2022	330 636	2 535 970	373 481
skutočnosť 2023	389 374	3 310 143	584 770

Oproti predchádzajúcemu kalendárnemu roku evidujeme nárast výberu dane u všetkých druhov tejto dane, čo je zapríčinené najmä zvýšenou sadzbou.

Výnos z poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad **oproti predchádzajúcemu kalendárnemu roku 2022 stúpol o 504 299 Eur**. V programe 6- odpadové hospodárstvo sa vynaložilo v roku 2023 na bežné výdavky celkovo 2 711 715 Eur a na kapitálové výdavky 28 100 Eur a na finančné operácie 139 000 Eur, **z toho v rámci bežných výdavkov za uloženie a likvidáciu odpadu 2 162 072 Eur**. Mesto eviduje k 31.12.2023 pohľadávky v tejto oblasti v celkovej výške 1 337 593 Eur najväčšími po lehote splatnosti, z toho u fyzických osôb v celkovej výške 1 121 124 Eur a u právnických osôb v celkovej výške 216 469 Eur. Oproti predchádzajúcemu kalendárnemu roku stúpili tieto pohľadávky o 96 238 Eur z toho u fyzických osôb došlo k medziročnému nárastu o 105 004 Eur a naopak u právnických osôb k medziročnému poklesu o 8 766 Eur. **Celková pohľadávka je alarmujúca, keď sa zoberie do úvahy fakt, že sa jedná o nedoplatok percentuálne vyjadrený vo výške 61,87 % z výdavkov vynaložených mestom za**

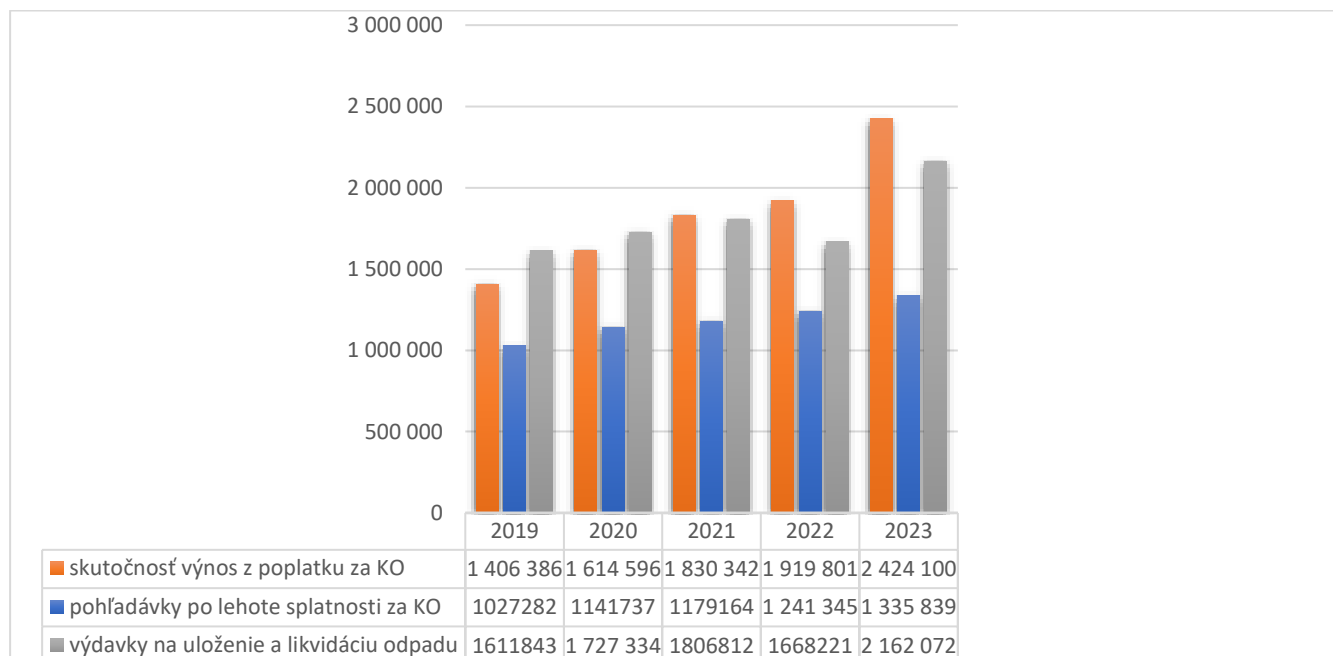
**uloženie a likvidáciu odpadu.** Nárast tejto pohľadávky je priamo úmerný zvýšeným sadzbám obyvateľom. V prepočte predstavuje pohľadávka poplatku za odpad na 1 obyvateľa čiastku 29,71 Eur ( počet obyvateľov 45 017). Jedná sa o medziročný nárast na obyvateľa o 2,13 Eur. Mesto v tejto súvislosti vyvíja aktivity, ktoré by mali viesť k flexibilnejšiemu vymáhaniu všetkých pohľadávok.

	poplatok za komunálny odpad
skutočnosť 2019	1 406 386
skutočnosť 2020	1 614 596
skutočnosť 2021	1 830 342
skutočnosť 2022	1 919 801
skutočnosť 2023	2 424 100

Z celkového plnenia poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady vo výške 2 424 100 Eur **predstavujú nedoplatky z minulých rokov sumu 144 132 Eur.**

V grafe nižšie pre porovnanie uvádzam skutočnosť výnosu z poplatku za KO, pohľadávky po lehote splatnosti v tejto oblasti a výdavky za uloženie a likvidáciu odpadu.

**Graf č. 1** Výnos z poplatku za KO, pohľadávky po lehote splatnosti, výdavky za uloženie a likvidáciu odpadu v jednotlivých rokoch 2019-2023.



Skutočnosť výnosu z poplatku za KO bola v roku 2023 vyššia o 262 028 Eur ako výdavky za uloženie a likvidáciu odpadu. Výdavky v minulých obdobiach každoročne rástli, rovnako ako aj pohľadávky po lehote splatnosti za komunálny odpad u FO a PO. Výnimkou

je v sledovanom období piatich rokov iba rok 2022, kedy vynaložené výdavky za uloženie a likvidáciu odpadu medziročne poklesli o 138 591 Eur . Nejedná sa však o relevantné porovnanie, nakoľko bola táto skutočnosť spôsobená úhradou faktúr za takto poskytnuté služby za mesiac 11/2022 až v 01/2023. V predchádzajúcich rokoch bol trend vzniknutého rozdielu ukazovateľov výnos z poplatku a výdavky za uloženie a likvidáciu odpadu opačný. V roku 2019 boli výdavky za uloženie a likvidáciu odpadu až o 205 457 Eur vyššie ako výnos z poplatku určený na tieto činnosti a v roku 2020 boli výdavky vyššie o 112 738 Eur ako výnos. **V roku 2023 predstavuje rozdiel medzi týmito dvoma ukazovateľmi zápornú veličinu, výdavky na uloženie a likvidáciu odpadu sú o 262 028 Eur nižšie ako výnos v tejto oblasti.** Z poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady získaného od obyvateľov sa v súlade so zák. č. 17/2004 Z. z. . o poplatkoch za uloženie odpadov sa uhrádzajú aj výdavky za zber biologicky rozložiteľného odpadu a výdavky za prevádzkovanie kompostárne.

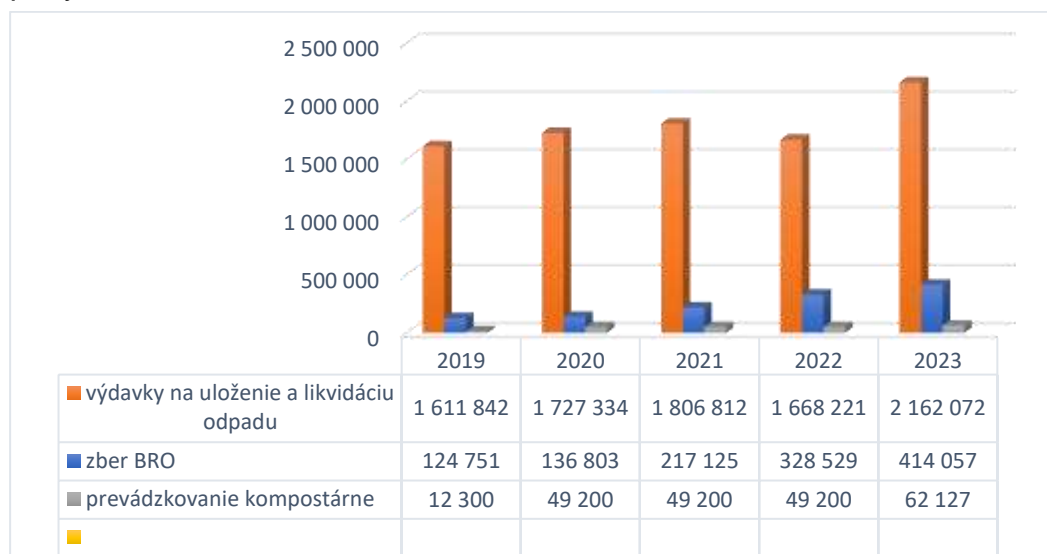
Časť výdavkov za uloženie a likvidáciu odpadu, výkon činností spojených s triedeným zberom mesto uhradilo z dotácie, ktorá bola poukázaná mestu dňa 20. 12. 2023 vo výške 299 876,51 € "Dotácia na krytie výdavkov súvisiacich s negatívnymi dôsledkami inflácie" . Táto bola účtovne vysporiadaná s výdavkami Programu 6.1.1 Uloženie a likvidácia odpadu, výkon činností spojené s triedeným zberom, výdavky boli preúčtované z KZ 41 na KZ 111. Z tohto dôvodu sa do výdavkov, ktoré sú hradené z poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady nezapočítal celý výdavok za uloženie a likvidáciu odpadu vo výške 2 162 072 Eur, ale len časť uhradená z vlastných zdrojov mesta vo výške 1 862 195,49 Eur ( rozdiel 299 876,51 Eur hradený z dotácie).

**Nevyčerpaný poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady bol zistený:**

- poplatok za komunálny odpad 2 424 100 Eur – výdavky za uloženie a likvidáciu odpadu vo výške 1 862 195,49 Eur – výdavky za zber biologicky rozložiteľného odpadu vo výške 414 057,10 Eur – výdavky za prevádzkovanie kompostárne vo výške 62 127,20 Eur = 85 719,21 Eur .

Nevyčerpaný poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad vo výške 85 719,87 Eur v súlade s § 4 ods. 5 zák. č. 17/2004 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov bol vylúčený z prebytku hospodárenia za rok 2023. Finančné prostriedky z vylúčenia z prebytku hospodárenia budú zapojené v I. zmene rozpočtu v roku 2024 cez príjmové finančné operácie EK 453 **Bilancia odpadového hospodárstva v zmysle zákona za rok 2023 ( v nadväznosti na poskytnutú inflačnú pomoc )** a vo výdavkoch na Programe 6.1. (13), FK 05.1.0., EK 630 s označením **Výdavky za komunálny odpad z roku 2023 ( v nadväznosti na poskytnutú inflačnú pomoc )**.

**Graf č. 2** Výdavky vstupujúce do poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v rokoch 2019-2023



Pre porovnanie uvádzam aj plnenie ostatných daní. Počas sledovaného obdobia rokov 2021-2023 došlo k nárastu plnenia dane za užívanie verejného priestranstva až o 21 486 Eur a dane za nevýherné hracie automaty o 600 Eur, oproti predchádzajúcemu kalendárnemu roku došlo k poklesu plnenia dane za ubytovanie a dane za psa.

	skutočnosť 2021	skutočnosť 2022	skutočnosť 2023
daň za psa	58 381	55 154	53 971
za nevýherné hracie automaty	1 350	1 333	1 933
za ubytovanie	13 599	24 479	22 142
za užívanie verejného priestranstva	23 884	68 335	89 821

V prípade týchto daní eviduje mesto najväčšie nedoplatky po lehote splatnosti v prípade dane za užívanie verejného priestranstva v celkovej výške 39 363 Eur, dane za psa v celkovej výške 35 034 Eur a dane za ubytovanie 5 520 Eur.

#### Plnenie nedaňových príjmov a porovnanie s minulými rokmi

	2019	2020	2021	2022	2023
<b>nedaňové príjmy spolu</b>	2 440 920	1 926 079	2 245 739	2 660 222	3 061 419
z toho: príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku	587 841	441 034	489 619	432 651	466 368
z toho: poplatky	1 378 327	964 152	1 302 639	1 821 976	2 181 855



Nedaňové príjmy – ide o príjmy z podnikania a vlastníctva majetku, príjmy z administratívnych a iných poplatkov a iné nedaňové príjmy.

Oproti predchádzajúcemu kalendárnemu roku mesto zaznamenalo vyšší výber týchto poplatkov až o 401 197 Eur.

Granty a transfery- ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, o príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy a rôzne granty, a tak ako i v minulých rokoch, tak aj v roku 2023 najväčší objem týchto finančných prostriedkov je určený na financovanie základného školstva.

Rôzne tuzemské bežné granty od spoločností a nadácii boli poskytnuté vo výške 15 700 Eur. Významnými príjmami do rozpočtu bol príspevok na ubytovanie odídenca z rozpočtu MV SR vo výške 783 208 Eur, príspevok na riešenie migračných výziev v meste vo výške 969 800 Eur, dotácia na úhradu stabilizačného príspevku zamestnancov v sociálnych službách vo výške 367 343 Eur, dotácia na úhradu výdavkov súvisiacich s negatívnymi dôsledkami inflácie v roku 2023 vo výške 569 765 Eur. Všetky tieto príspevky mali pozitívny dopad na celkové hospodárenie mesta v roku 2023. Z environmentálneho fondu mesto získalo príspevok vo výške 171 661 Eur.

#### Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Kapitálové príjmy sa v porovnaní s rozpočtom po II. zmene vrátane rozpočtových opatrení podarilo naplniť na 26,5 %. Pri tvorbe rozpočtu a vychádzajúc z vykonaných zmien optimistické scenáre ovplyvnili najmä plánované kapitálové transfery zo štátneho rozpočtu, ktoré sa nakoniec podarilo naplniť len na 23,7 %. V roku 2023 mesto získalo v tejto časti príjmov len finančné prostriedky na vodozádržné opatrenia v meste vo výške 52 053 Eur, finančné prostriedky na vybudovanie detských jaslí vo výške 397 565 Eur, na rekonštrukciu cvičebného priestoru – ZŠ a MŠ Dobšinského vo výške 64 361 Eur ( 80 % schválenej výšky, zostávajúca suma bude doplatená po ukončení realizácie) a vybudovanie nového oplotenia pri ZŠ a MŠ Malonecpalská vo výške 7 680 Eur. Naopak do rozpočtu do konca roku 2023 neboli zo strany riadiaceho orgánu poskytnuté finančné prostriedky vo výške 20 % - zostatok zo schválených prostriedkov na rekonštrukciu palubovky v športovej hale, tieto budú na základe predloženej žiadosti poskytnuté v roku 2024. **V budúcnosti odporúčam v takých prípadoch, ako sú nezrealizované akcie napr. revitalizácia vnútrobloku na Ul. M. Mišíka ( žiadosť je v zásobníku projektov, čaká sa na vyhlásenie výzvy) a projekt zariadenie a spracovanie biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu v meste ( žiadosť o NFP nebola schválená), aby správcovia počas roka alebo ku koncu roka predkladali formuláre na úpravu príjmových a výdavkových položiek rozpočtu, prípadne aby ku koncu roka na základe formulárov zrealizovali rozpočet,**

**nakoľko sa jedná o významné položky rozpočtu, ktoré ovplyvňujú celkovú výšku rozpočtu.** Podobný vývoj nastal aj v prípade kapitálových príjmov z predaja kapitálových aktív , kde mesto plánovalo príjmy po úprave až vo výške 455 000 Eur, tieto sa podarilo naplniť len na 5,6 %., **tiež sa jedná o príjmy, ktoré významnou mierou vplývajú na finančné krytie ostatných kapitálových výdavkov rozpočtu.** Z tohto dôvodu treba veľmi citlivo plánovať výšku týchto príjmov a počas roka ju zrealizovať podľa skutočného plnenia. Priaznivejšie bolo naplnenie príjmov z predaja pozemkov, kde mesto získalo príjmy až vo výške 230 947 Eur, čím sa táto časť rozpočtu naplnila až o 76,4 %.

## 1.2 Čerpanie rozpočtu výdavkov

Pôvodný schválený rozpočet výdavkov ( BV + KV) vo výške 48 651 727 Eur bol upravený na sumu 57 046 570 Eur t. j. o 8 394 843 Eur viac.

Skutočné čerpanie rozpočtu k 31.12.2023 bolo na bežné výdavky 90,1 % a kapitálové výdavky 55,3 % .

Tak ako aj v minulých rokoch pozitívne hodnotím podrobnejšie rozpisy jednotlivých výdavkov.

**V jednotlivých programoch boli bežné výdavky čerpané v rozpätí 72,8 % -100 % a kapitálové výdavky boli čerpané v rozpätí 2,1 % - 99,9 % .**

Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Najväčšie čerpanie bežných výdavkov bolo uskutočnené opätovne ako v predchádzajúcich rokoch v programe 9 – Vzdelávanie, ďalej v programe 13- Sociálne služby, v programe 8 – Doprava, v programe 16- Administratíva, v programe 6- Odpadové hospodárstvo, v programe 12- Prostredie pre život, v programe 5- Bezpečnosť, v programe 7- Komunikácie , v programe 10 - Šport a v programe 11- Kultúra.

Oproti predchádzajúcemu kalendárnemu roku došlo k **poklesu v troch programoch:**

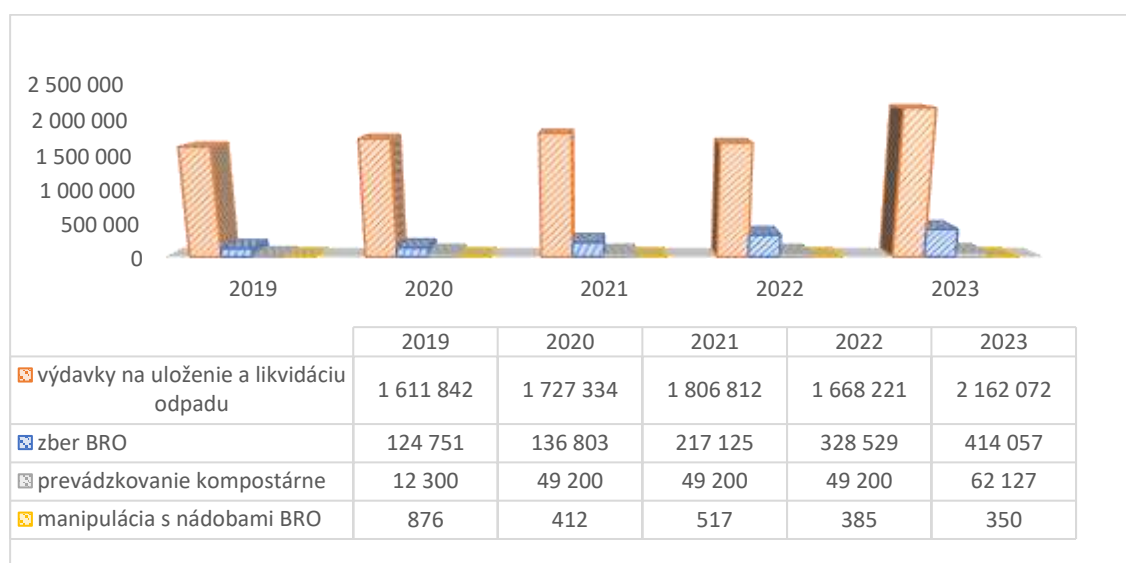
- v programe 1 – Plánovanie, manažment a kontrola o 244 563 Eur,
- v programe 7- Komunikácie o 35 086 Eur,
- v programe 15- Priemyselný park o 43 117 Eur.

**Nárast nastal v trinástich programoch :**

- v programe 2- Propagácia a marketing medziročný nárast o 27 892 Eur,
- v programe 3- Interné služby , kde evidujeme medziročný nárast o 36 580 Eur,
- v programe 4- Služby občanom medziročný nárast o 10 088 Eur,
- v programe 5 Bezpečnosť medziročný nárast o 122 308 Eur,

- v programe 6- odpadové hospodárstvo o 554 365 Eur. Výdavky, ktoré vstupujú do poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad sú opísané v príjmovej časti rozpočtu, jedná sa o prvé tri druhy výdavkov z grafu, ostatné výdavky v tomto programe sú hrazené najmä z environmentálneho fondu. Najväčší medziročný rozdiel je najmä vo výdavkoch za uloženie a likvidáciu odpadu, avšak nejedná sa o relevantný ukazovateľ vzhľadom k tomu, že v roku 2022 nemalo mesto uhradené výdavky za 11/2022 v roku 2022, ale ich uhradilo až v roku 2023. Vo výdavkoch nie sú zúčtované vynaložené finančné prostriedky za likvidáciu odpadu vo výške 82 206,99 Eur za mesiac 12/2023 ( uhradená faktúra v 01/2024). V príjmovej časti rozpočtu je tiež vysvetlený dôvod šetrenia vlastných finančných zdrojov mesta v položke za uloženie a likvidáciu odpadu ( preúčtovanie zdrojov z poskytnutej dotácie ).Vzrástli medziročne aj výdavky za zber BRO o 85 528 Eur z dôvodu navýšeného inflačného koeficientu.

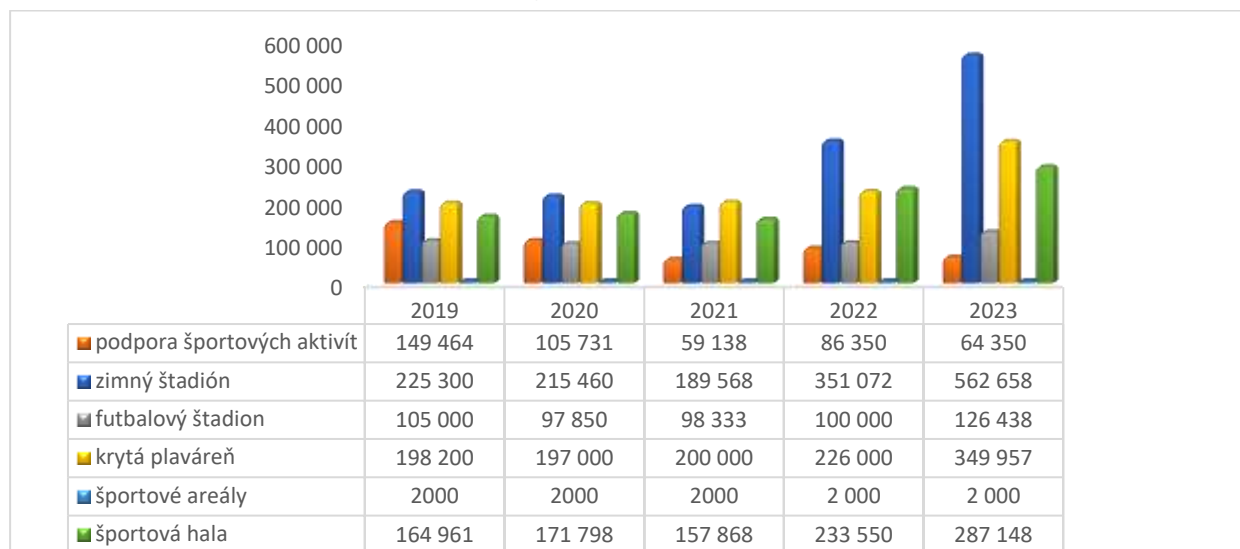
**Graf č. 3** Porovnanie výdavkov vynaložených v odpadovom hospodárstve v rokoch 2019-2023.



- v programe 8- doprava o 1 177 798 Eur. Výdavky na dopravu tak , ako i v minulých rokoch výrazne rastú, čo je ovplyvnené najmä nárastom mzdových výdavkov a cien PHM. Z takto vynaložených finančných prostriedkov spoločnosť SAD, a.s. v roku 2024 vrátila na základe vyúčtovania preplatok do príjmovej časti rozpočtu vo výške 931 078 Eur,
- v programe 9- vzdelávanie o 3 537 838 Eur. Jedná sa o najväčší nárast výdavkov. Mesto každoročne vynaloží najväčší objem finančných prostriedkov najmä v oblasti školstva,
- v programe 10 – Šport o 393 579 Eur. Z grafu nižšie je viditeľné, že mesto aj v minulom kalendárnom roku výraznou čiastkou zo svojho rozpočtu prispievalo na oblasť športu.

V roku došlo k nárastu výdavkov vo všetkých športových zariadeniach. Výrazne medzi-ročne vzrástli výdavky za zimný štadión a krytú plaváreň,

**Graf č. 4** Výdavky vynaložené v programe 10-Šport v rokoch 2019-2023



- v programe 11- Kultúra o 149 606 Eur,
- v programe 12- Prostredie pre život o 839 581 Eur. Medziročne vzrástli najmä výdavky na čistenie verejných priestranstiev o 220 224 Eur, výdavky na verejné osvetlenie a detské a športové ihriská,
- v programe 13- sociálne služby o 804 901 Eur,
- v programe 14- bývanie medziročný nárast o 309 969 Eur najmä na úhrady strát minulých rokov spoločnosti SMMP, s.r.o., a výdavky na obnovu a rozvoj bytového fondu,
- v programe 16- administratíva o 28 452 Eur.

Vývoj rozpočtu bežných výdavkov rokoch 2019-2023 zobrazuje tabuľka nižšie.

rok	schválený rozpočet	rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.
2019	33 662 395	33 662 395	32 146 873
2020	36 637 167	36 637 167	33 604 198
2021	40 237 975	40 237 975	37 052 668
2022	37 404 771	41 330 468	38 922 334
2023	43 725 224	51 729 396	46 592 525

V roku 2023 sa bežné výdavky oproti schválenému rozpočtu po zmenách v skutočnosti čerpali o 5 136 871 Eur menej, avšak v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi došlo k ich najvyššiemu čerpaniu. Je to úplne bežný trend, že tieto výdavky sa každoročne zvyšujú vzhľadom k tomu, že sa jedná okrem iného prioritne o výdavky na mzdy, energie a služby. Ich medziročný nárast bol o 7 670 191 Eur vyšší. Jedná sa o najvyšší

medziročný nárast za obdobie 5-tich rokov. Medziročný nárast bežných príjmov bol v rokoch 2022 – 2023 až 8 113 140 Eur t. j. o 442 949 Eur vyšší ako medziročný nárast bežných výdavkov.

### Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

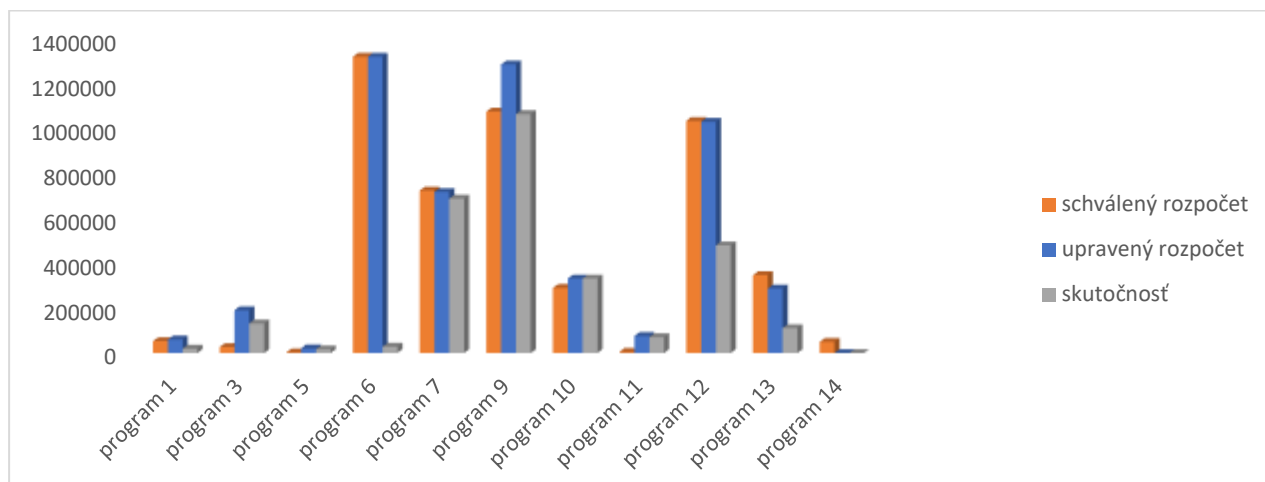
Mesto v roku 2023 plánovalo po vykonaných zmenách rozpočtu použiť na kapitálové výdavky celkovo 5 317 174 Eur, následne však došlo k čerpaniu len na 55,3 %, čo predstavuje vo finančnom vyjadrení o 2 377 861 Eur menej. Pri tvorbe rozpočtu mesto plánovalo vynaložiť v tejto oblasti až 4 926 503 Eur, čo sa v konečnom scenári podarilo na 59,66 %.

Čerpanie kapitálových výdavkov mesto vykazuje v roku 2023 v nasledovných programoch zoradených od najvyššieho čerpania po najnižšie :

- v programe 9 Vzdelávanie čerpanie v celkovej výške 1 063 848 Eur,
- v programe 7- Komunikácie čerpanie v celkovej výške 687 666 Eur, výdavky boli vynaložené na 95,9 %, najväčšmi sa vynaložili finančné prostriedky na rekonštrukciu miestnych ciest a chodníkov, v tomto prípade mesto vychádzajúc zo schváleného rozpočtu a následne čerpania v tejto položke zrealizovalo všetky plánované aktivity a ďalšou významnou investičnou akciou z hľadiska vynaložených finančných prostriedkov boli spevnené plochy na Svätoplukovej ulici a parkovisko a rekonštrukcia chodníkov na V. Benedikta,
- v programe 12 - Prostredie pre živote vo výške 479 484 Eur, v tomto programe sa kapitálové výdavky čerpali len na 46,6 %, tento stav bol zapríčinený nezískaním finančných prostriedkov na revitalizáciu vnútrobloku na Ul. M. Mišíka. Naopak mesto v roku 2023 zrealizovalo investičnú akciu vodozádržné opatrenia v celkovej hodnote 402 184 Eur,
- v programe 10- Šport vo výške 331 583 Eur, investičná akcia rekonštrukcia palubovky a rekonštrukcia a modernizácia rozvodne NN v športovej hale,
- v programe 3- Interné služby vo výške 131 496 Eur,
- v programe 13- Sociálne služby vo výške 111 026 Eur výdavky na debarierizáciu objektov,
- v programe 11- Kultúra čerpanie v celkovej výške 70 431 Eur, v tomto programe bolo mesto pri realizácii plánovaných investičných akcií úspešné takmer na 92,8%, z finančných prostriedkov sa dokončila centrálna mestská knižnica,
- v programe 6- Odpadové hospodárstvo čerpanie v celkovej výške 28 100 Eur, pôvodne mesto predpokladalo pri tvorbe rozpočtu s použitím finančných prostriedkov v celkovom objeme 1 319 813 Eur, výdavky boli nakoniec čerpané len na 2,1 %, mestu sa nepodarilo získať pre projekt zariadenia na spracovanie biologicky rozložiteľného kuchynského odpadu mimorozpočtové zdroje do príjmovej časti rozpočtu pre tento účel,

- v programe 1- Plánovanie, manažment a kontrola čerpanie v celkovej výške 19 062 Eur,
- v programe 5 - Bezpečnosť čerpanie v celkovej výške 16 617 Eur.

**Graf č. 5** Čerpanie kapitálových výdavkov v roku 2023



Po vykonaní analýzy čerpania kapitálových výdavkov možno konštatovať, že mesto by sa malo viac zaoberať v priebehu kalendárneho roka realizáciou prípadne nerealizáciou jednotlivých projektových zámerov a jednotliví správcovia kapitol by nemali zbytočne v priebehu roka „viazať“ finančné prostriedky na investičné akcie, o ktorých vedia, že sa nebudú realizovať. Rozpočet je živý proces a je treba s ním neustále pracovať.

Nulové čerpanie bolo v roku 2023 v kapitálových výdavkoch v programe 2- Propagácia a marketing, v programe 4 – Služby občanom, v programe 8- Doprava , v programe 14- Bývanie, v programe 15- Priemyselný park a v programe 16- Administratíva.

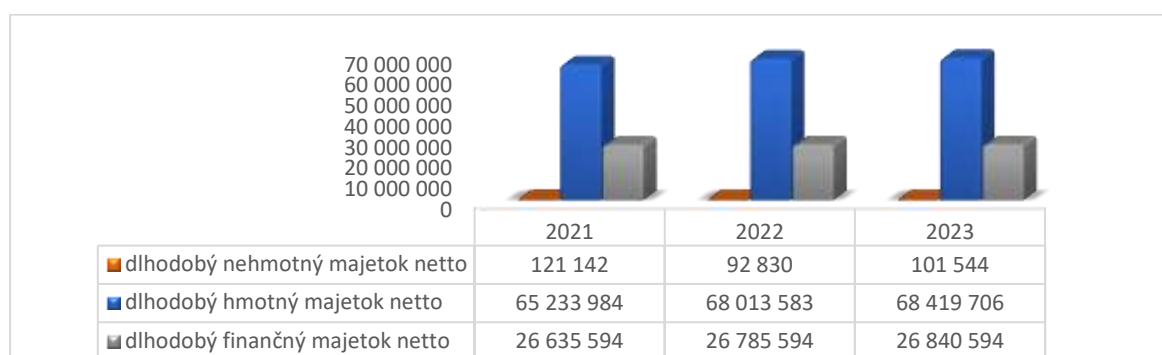
Vývoj kapitálových výdavkov rokoch 2019- 2023 zobrazuje tabuľka nižšie.

rok	schválený rozpočet	rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.
2019	12 758 772	12 758 772	8 629 766
2020	5 561 180	5 561 180	3 969 866
2021	5 792 722	5 792 722	3 483 371
2022	9 338 891	4 603 688	1 031 479
2023	4 926 503	5 317 174	2 939 313

Medziročný nárast čerpania kapitálových výdavkov bol vo výške 1 907 834 Eur. Vo väčšine programov došlo k výrazne nižšiemu čerpaniu výdavkov, plánované investičné akcie sa nezrealizovali.

Mesto v roku 2022 vykazovalo aktíva a pasíva mesta v sume 115 876 503,76 Eur v roku 2023 došlo k nárastu o 10 264,66 Eur na strane aktív ako i na strane pasív na sumu 115 886 768,42 Eur (z toho MsÚ v sume 108 782 919,63 Eur v roku 2023 a 108 520 075,54 Eur v roku 2022).

**Graf č. 6** Porovnanie DNHM, DHM a DFM v rokoch 2021-2023



### 1.3 Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Finančné operácie nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu obce.

Finančné operácie mesta v rokoch 2018-2023:

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
príjmové finančné operácie	5 428 574	7 948 712	6 360 719	5 258 922	2 401 081	6 618 461
výdavkové finančné operácie	1 516 663	1 691 793	3 666 095	1 829 439	1 756 748	1 939 964

Rozdiel príjmových a výdavkových finančných operácií za rok 2023 predstavuje prebytok vo výške 4 678 497 Eur po úprave o cudzie prostriedky.

#### 1.4 Výsledok hospodárenia

Výsledok hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledkom rozpočtového hospodárenia môže byť schodok alebo prebytok rozpočtu.

##### **Analýza rozpočtového hospodárenia a výsledku hospodárenia:**

- rozpočet bol zostavený ako schodkový v členení na bežný rozpočet prebytkový a kapitálový rozpočet schodkový,
- bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a počas roka vykonanými zmenami bol upravený na schodkový, ku koncu roka mesto vykazuje prebytkový bežný rozpočet vo výške 2 321 815,54 Eur ,
- kapitálový rozpočet bol zostavený ako schodkový, konečná bilancia kapitálových príjmov a kapitálových výdavkov je schodok kapitálového rozpočtu vo výške 2 153 895,24 Eur ,
- prebytok rozpočtu v sume 167 920,30 Eur zistený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov bol upravený o nevyčerpané prostriedky zo ŠR a prostriedky podľa osobitných predpisov v sume 1 552 486,36 Eur. Takto vzniknutý schodok v sume 1 384 566,06 Eur bol v rozpočtovom roku 2023 vysporiadaný z finančných operácií,
- konečná bilancia príjmových finančných operácií je o 4 678 496,59 Eur vyššia ako výdavkové finančné operácie, po úprave o cudzie prostriedky bol použitý na vysporiadanie prebytku bežného a kapitálového rozpočtu, po vylúčení nevyčerpaných prostriedkov zo ŠR a prostriedkov podľa osobitných predpisov vo výške 1 384 566,06 Eur,
- zostatok finančných operácií podľa § 15 ods. 1 písm. c) zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v sume 3 293 930,53 Eur je navrhnutý na tvorbu rezervného fondu,
- celková tvorba rezervného fondu je navrhnutá vo výške 3 293 930,53 Eur.

Hospodárenie mesta v roku 2023 dokumentuje nasledovná tabuľka vyjadrená v celých EUR.



bežný rozpočet	schválený rozpočet	upravený rozpočet	Skutočnosť pred úpravou	Skutočnosť po úprave s vylúčením cudzích prostriedkov
príjmy	43 759 070	49 031 359	48 914 340,22	48 914 340,22
výdavky	43 725 224	51 729 396	46 592 524,68	46 592 524,68
<b>prebytok/schodok bežného rozpočtu</b>	<b>33 846</b>	<b>- 2 698 037</b>	<b>2 321 815,54</b>	<b>2 321 815,54</b>
kapitálový rozpočet				
príjmy	3 042 170	2 964 608	785 417,84	785 417,84
výdavky	4 926 503	5 317 174	2 939 313,08	2 939 313,98
<b>prebytok/schodok kapitálového rozpočtu</b>	<b>- 1 884 333</b>	<b>- 2 352 566</b>	<b>- 2 153 895,24</b>	<b>- 2 153 895,24</b>
príjmy celkom	46 801 240	51 995 967	49 699 758,06	48 147 271,70
výdavky celkom	48 651 727	57 046 570	49 531 837,76	49 531 837,76
<b>prebytok/schodok rozpočtu</b>	<b>- 1 850 487</b>	<b>- 5 050 603</b>	<b>167 920,30</b>	<b>- 1 384 566,06</b>
Rozpočet finančných operácií				
Príjmové finančné operácie	3 657 319	6 992 635	6 782 314,01	6 618 460,52
Výdavkové finančné operácie	1 806 832	1 942 032	2 007 232,54	1 939 963,93
<b>Rozdiel finančných operácií</b>	<b>1 850 487</b>	<b>5 050 603</b>	<b>4 775 081,47</b>	<b>4 678 496,59</b>

Nasledujúca tabuľka poskytuje prehľad o vývoji výsledku rozpočtového hospodárenia mesta v rokoch 2019-2023.

rok	2019	2020	2021	2022	2023
príjmy rozpočtu					
bežné príjmy	33 923 885	36 392 109	37 835 270	40 801 200	48 914 340
kapitálové príjmy	2 333 803	1 733 067	2 630 898	2 169 988	785 418
výdavky rozpočtu					
bežné výdavky	32 146 873	33 604 199	37 052 667	38 922 334	46 592 525
kapitálové výdavky	8 629 767	3 969 866	3 483 371	1 031 479	2 939 313
<b>prebytok/schodok bežného rozpočtu</b>	<b>1 777 012</b>	<b>2 787 910</b>	<b>782 603</b>	<b>1 878 866</b>	<b>2 321 815</b>
<b>prebytok/schodok kapitálového rozpočtu</b>	<b>-6 295 964</b>	<b>- 2 236 799</b>	<b>-852 473</b>	<b>1 138 509</b>	<b>- 2 153 895</b>
<b>prebytok/schodok rozpočtu</b>	<b>-4 518 952</b>	<b>551 111</b>	<b>- 69 870</b>	<b>740 357</b>	<b>167 920</b>

## 1.5 Peňažné fondy

Zostatok peňažných fondov mesta dosiahol k 31.12.2023 výšku 1 464 110,86 Eur. Oproti predchádzajúcemu kalendárnemu roku mesto vykazuje na fondových účtoch o 2 054 151,23 Eur menej.

## 1.6 Finančné usporiadanie finančných vzťahov

Ku koncu kalendárneho roka mesto finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám, fyzickým osobám-podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytli finančné prostriedky z rozpočtu mesta, usporiadalo finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, rozpočtom iných miest.

## 2. Bilancia aktív a pasív

Mesto Prievidza ako účtovná jednotka v zmysle zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v z. n. p. a na základe príkazného listu primátorky č. 8/2023 s účinnosťou 17.10.2023 a príkazného listu prednostu č. 5/2023 s účinnosťou 30.10.2023 vykonalo inventarizáciu majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov k 31.12.2023. Výsledky fyzickej a dokladovej inventarizácie k 31.12.2023 boli spracované podľa jednotlivých majetkových účtov. Vychádzajúc z návrhu záverečného účtu a z účtovnej závierky vykazuje mesto spolu za MsÚ, rozpočtové organizácie a príspevkovú organizáciu aktíva, t. j. majetok spolu krytý pasívami, t. j. zdrojmi krytia sumu 100 792 138,32 Eur na strane aktív ako i na strane pasív. Oproti roku 2022 kedy aktíva a pasíva mesto vykazovalo v sume 115 876 503,76 Eur sa jedná o nárast o 10 264,66 Eur na strane aktív ako i na strane pasív na sumu 115 886 768,42 Eur ( z toho MsÚ v sume 108 782 919,63 Eur). Vlastné zdroje krytia majetku predstavujú sumu 73 801 128,76 Eur, cudzie zdroje krytia majetku predstavujú sumu 18 382 226,27 Eur.

Opätovne v budúcnosti odporúčam, aby mesto v záverečnom účte v tejto časti neuvádzalo len údaje zo súvahy, ale aby zhodnotilo aj ďalšie súvislosti akými je napr. zvýšenie hodnoty majetku s porovnaním na vynaložené kapitálové výdavky.

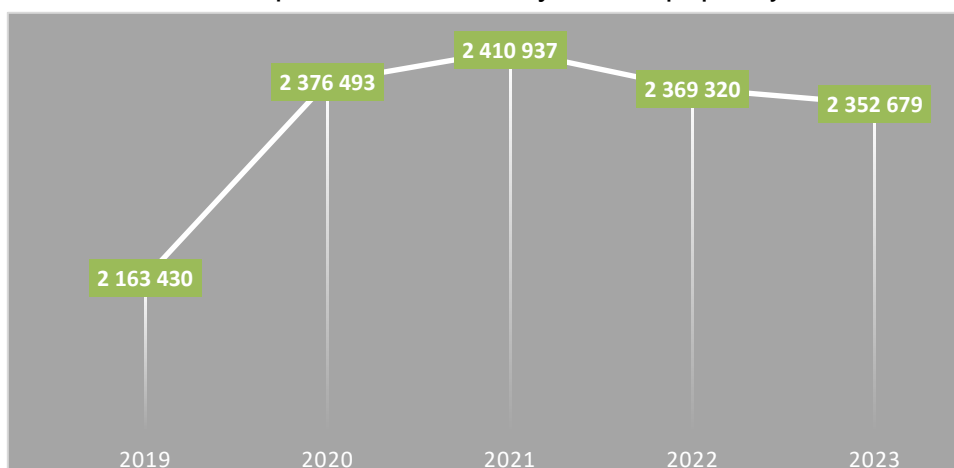
### 2.1 Bilancia pohľadávok

### Prehľad vývoja pohľadávok v rokoch 2019-2023

	2019	2020	2021	2022	2023
Pohľadávky na daniach a poplatkoch	*2 163 430	* 2 376 493	* 2 410 937	* 2 369 320	* 2 349 652
Pohľadávky majetkové	74 896	68 823	82 557	37 736	19 163
Pohľadávky ostatné	1 069 290	903 364	1 002 461	1 107 848	1 642 450
spolu	3 307 616	3 348 680	3 495 955	3 514 904	4 011 265

\*všetky účtovne neuhradené k 31.12. (oddelenie daní a poplatkov vo svojej evidencii vykazuje zostatok bez nedoplatkov, ktoré boli uhradené k 31.12. , no na účet mesta boli pripísané až v ďalšom kalendárnom roku )

**Graf č. 7** Prehľad pohľadávok daňových a za poplatky za KO v rokoch 2019-2023



Od roku 2019 mesto každoročne evidovalo medziročný prírastok pohľadávok až do roku 2021. Porovnaním rokov 2022 a 2023 možno konštatovať medziročný úbytok. V rokoch 2021-2022 mesto eviduje medziročný úbytok vo výške 41 617 Eur a v rokoch 2022-2023 medziročný úbytok vo výške 16 641 Eur. Z celkového stavu pohľadávok najväčší podiel pripadá opätovne na pohľadávky za dane a poplatky. Tieto sú z **hľadiska objemu najproblematickejšie** . Tak ako aj v predchádzajúcich obdobiach v ich prípade má na tomto negatívnom stave najväčší podiel poplatok za zber komunálneho odpadu, daň z nehnuteľnosti, sankcie, daň za psa, daň za užívanie verejného priestranstva, daň za ubytovanie a za nimi nasledujú ďalšie.

Zo všetkých vyššie menovaných došlo k medziročnému úbytku dane z nehnuteľnosti FO a PO, dane za psa, poplatku za zber KO- PO a sankcie. V prípade ostatných sa jedná o medziročný nárast – daň za užívanie verejného priestranstva, poplatok za

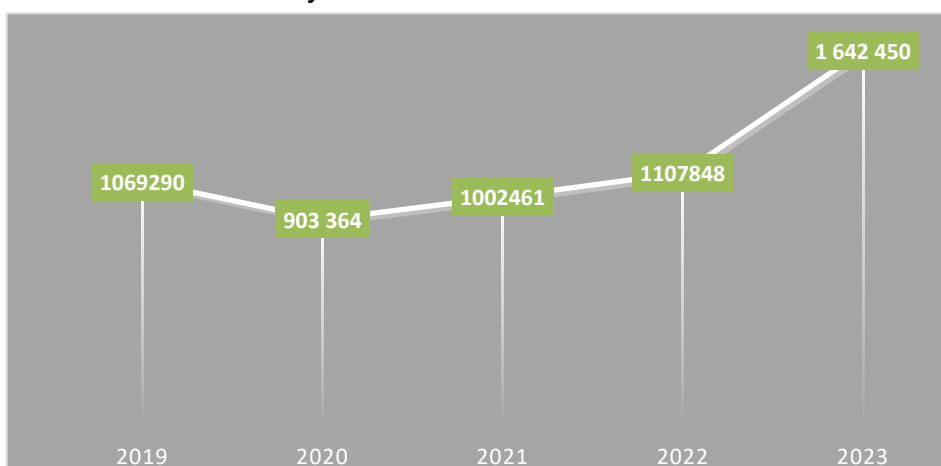
zber KO- FO, daň za ubytovanie. V lehote splatnosti mesto eviduje pohľadávky daňové a za poplatky za KO vo výške 3 027 Eur a po lehote splatnosti vo výške 2 349 652 Eur.

Ako problém treba vnímať ich objem. Z uvedeného dôvodu je nutné venovať problematike pohľadávok mimoriadnu pozornosť a prijímať opatrenia na ich riešenie a vymáhanie.

Druhú skupinu tvoria pohľadávky majetkové a tieto sú v záverečnom účte uvedené v členení podľa toho čoho sa týkajú. Všetky sú riešené formou exekúcií a výziev na úhradu. Tieto medziročne **klesli** o 18 573 Eur. Všetky tieto pohľadávky sú po lehote splatnosti.

Tretiu skupinu tvoria pohľadávky ostatné, u týchto nastal medziročný **nárast** o 534 603 Eur, a sú taktiež v komentári podrobne členené a opísané. Vo všetkých prípadoch sú v riešení. V lehote splatnosti sú vo výške 732 310 Eur a po lehote splatnosti sú vo výške 910 140 Eur.

**Graf č. 8** Pohľadávky ostatné v rokoch 2019-2023



**Mesto začalo vyvíjať aktivity, ktoré by mali viesť k flexibilnejšiemu vymáhaniu pohľadávok. Účinnosť všetkých prijatých opatrení v tejto oblasti by mala byť zrejmá s ohľadom na súčasnú legislatívu v časovom horizonte 1-3 rokov.**

## 2.2 Bilancia záväzkov

Najväčší podiel na celkových záväzkoch mesta majú bankové úvery a výpomoci, dlhodobé záväzky, krátkodobé záväzky, rezervy a zúčtovanie medzi subjektmi verejnej správy. Cudzie zdroje krytie **klesli** medziročne o 1 891 321,21 Eur.

Mesto bez rozpočtových organizácií a príspevkovej organizácie eviduje dlhodobé záväzky v celkovej výške 4 094 211,94 Eur z toho medzi najväčšie patrí záväzok voči ŠFRB 3 303 763,04 Eur, ďalej krátkodobé záväzky v celkovej výške 1 617 572,85 Eur. Bankové úvery a výpomoci sú v celkovej výške 10 044 463,37 Eur.

Hodnotením ukazovateľov zadĺženosti bolo zistené, že mesto vykazuje k 31.12.2023 :

- pasíva v celkovej hodnote 108 782 919,63 Eur,
- bankové úvery a výpomoci 9 698 971,28 Eur,
- cudzie zdroje krytia 16 490 905,06 Eur,
- vlastné zdroje krytia 75 936 723,72 Eur.

ukazovatele zadĺženosti	rok 2021	rok 2022	rok 2023
celková zadĺženosť ( CZ/pasíva )	18,08%	16,94%	15,16%
úverová zaťaženosť ( BÚ a výpomoci/ pasíva)	11,75%	10,07%	8,92%
miera zadĺženosti ( CZ/VZ)	25,58%	24,91%	21,72%

Celková zadĺženosť ( CZ/pasíva) sa v roku 2023 znížila oproti roku 2022 o 1,78 %.

Úverová zaťaženosť sa v roku 2023 znížila oproti roku 2022 o 1,15 %.

Miera zadĺženosti sa v roku 2023 znížila oproti roku 2022 o 3,19 %.

### 3. Prehľad o stave a vývoji dlhu mesta

#### 3.1 Záväzky mesta

Vychádzajúc z uznesení mestského zastupiteľstva a zo záverečného účtu mesta v rozpočtovom roku 2023 neprevzalo mesto Prievidza záruku za úver, pôžičku alebo iný dlh fyzickej alebo právnickej osoby, čím dodržalo ustanovenia § 17 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. Mesto eviduje záväzky v celkovej hodnote **16 490 905,06 Eur** všetky v lehote splatnosti.

#### 3.2 Stav úverov mesta k 31.12.2023

Celkový dlh mesta predstavoval k 1.1.2023 výšku 11 378 197,27 Eur.

V roku 2023 mesto prijalo bankový úver v celkovej výške 1 000 000 Eur. Tieto návratné zdroje financovania boli schválené uznesením č. 304/21 zo dňa 06.12.2021. Finančné prostriedky boli použité na financovanie investičných zámerov mesta v programe v programe 7, v programe 9, v programe 10 v celkovej výške 1000 000 Eur.

Ďalej bolo v roku 2023 schválená pohľadávka firmy REDOX, s.r.o. a jej postúpenie na tretiu osobu- Všeobecnú úverovú banku, a.s. v celkovej výške 414 000 Eur.

**Splatené tuzemské istiny** k bankovým úverom, návratným finančným výpomociam podľa obrátov na účte 461- bankové úvery a výsledkov záverečného účtu dosiahli výšku **1 847 733,90 Eur** . Prijatá návratná finančná výpomoc z roku 2020 z MF SR zo štátnych finančných aktív na výkon samosprávnych funkcií z dôvodu kompenzácie výpadku dane z príjmov FO v roku 2020, v dôsledku pandémie ochorenia COVID-19 bola odpustená na základe uznesenia vlády č. 459 zo dňa 13.09.2023 a bola zaúčtovaná do výnosov v plnenej výške 900 000 Eur.

**Celkový dlh mesta k 31.12.2023 predstavuje sumu 10 044 463,37 Eur** v nižšie uvedenom členení.

#### Dlhodobý záväzok

p. č.	návratná finančná výpomoc	prijatie NFV	splatnosť NFV do	výška schválenej NFV	ročná splátka istiny/ úrokov v roku 2023	zostatok k 31.12.2022	zostatok k 31.12.2023
1	Ministerstvo hospodárstva SR	31.8.2015	31.7.2027	1 386 199,01	138 619,90	693 099,51	554 479,61
2	SMMP, s.r.o.	1.3.2016	30.6.2027	990 000,00	99 000,00/ 5 467,11	445 500,00	346 500,00
3	Ministerstvo financií SR	16.09.2020	31.10.2027	900 000,00	0	900 000,00	0,00
	spolu					2 038 599,51	900 979,61

Do celkovej sumy dlhu obce sa podľa § 17 odseku 8 zák. č. 583/2004 Z. z. v z. n. p. okrem iného nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývanie na obstaranie obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty.

p. č.	Úvery zo ŠFRB	prijatie úveru zo ŠFRB	splatnosť úveru do	výška schváleného úveru v €	ročná splátka/istina + úrok v €	zostatok nesplateného úveru k 31.12.2023
1	Úver zo ŠFRB I. č. zmluvy 300/389/2014	4.8.2014	15.8.2054	631 580,00	19 606,83	505 336,86
2	Úver zo ŠFRB II. č. zmluvy 300/239/2015	18.8.2015	15.9.2055	625 580,00	18 981,84	515 956,37
3	Úver zo ŠFRB III. č. zmluvy 300/54/2016	16.9.2016	15.9.2056	625 580,00	18 538,89	529 258,54
4	Úver zo ŠFRB IV. č. zmluvy 300/11/2017	5.9.2017	15.9.2057	625 580,00	18 981,84	543 003,70
5	Úver zo ŠFRB V. č. zmluvy 300/32/2019	4.10.2019	15.9.2059	669 540,00	20 315,64	610 697,38
6	Úver zo ŠFRB VI. č. zmluvy 300//5/2021	25.08.2021	15.7.2061	719 400,00	21 885,24	683 675,45
	spolu			3 554 085,02	118 310,28	3 387 928,30

## Bankové úvery

p. č.	Predmet a účel bankového úveru	Banka	Splatnosť úveru do	Výška schvál. úveru v €	mesačné splátky istiny v €	úroková sadzba	Zostatok nespl. úveru v € k 31.12. 2022	Zostatok nespl. úveru v € k 31. 12. 2023
1	<b>Financovanie inv.akcií v rozpočte r. 2016</b> <b>kúpa budovy SLSP</b> čerpanie do 31.12.2016 / č. zmluvy 274247-2016	SZRB, a.s.	30.6.2026	700 000,00	6 140,00 istina od r. 2017	6M Euribor + 0,39 % p.a.	<b>257 920,00</b>	<b>184 240,00</b>
2	<b>Financovanie inv.akcií v rozpočte r. 2017</b> čerpanie do <b>30.09 2019</b> / č. zmluvy 286870-2017 + Dodatok č.1	SZRB, a.s.	21.9.2027 22 100,-	3 200 000,00	29 700,00 istina od 21.10.2018	6M Euribor + 0,29 % p.a.	<b>1 685 300,00</b>	<b>1 328 900,00</b>
3	<b>Financovanie inv.akcií v rozpočte r. 2018</b> čerpanie do 31. 12. 2019/ č. zmluvy 298345-2018	SZRB, a.s.	21.9.2028 7 280,00	800 000,00	7 340,00 istina od 21.9.2019	6M Euribor + 0,21 % p.a.	<b>506 400,00</b>	<b>418 320,00</b>
4	<b>Financovanie inv.akcií v rozpočte r. 2019</b> čerpanie do 31.12.2019/ č. zmluvy 683/CC/19 (737/2019/2.2.1)	SLSP, a.s.	31.12.2029	1 633 500,00	13 613,00 istina od 14.1.2020	FIX 10 rokov + 0,19% p.a.	<b>1 143 432,00</b>	<b>980 076,00</b>
5	<b>Financovanie inv.akcií v rozpočte r. 2019</b> čerpanie do 30.09.2020 / č. zmluvy 734/CC/19 (786/2019/2.2.1)	SLSP, a.s.	31.12.2029	1 800 000,00	15 000,00 istina od 31.1.2020	FIX 10 rokov + 0,19% p.a.	<b>1 260 000,00</b>	<b>1 080 000,00</b>
6	<b>Splatenie pôžičky z HBP r. 2020</b> čerpanie do 29.10.2020 / č. zmluvy 854/CC/20 (645/2020/2.2.1) úver načerpaný a vyčerpaný 26.8.2020	SLSP, a.s.	30.9.2030	2 100 000,00	17 500,00 istina od 31.10.2020	FIX 10 rokov + 0,32% p.a.	<b>1 627 500,00</b>	<b>1 417 500,00</b>
7	<b>Financovanie inv.akcií v rozpočte r. 2020</b> čerpanie do 30.10.2021 / č. zmluvy 1078/CC/20 (799/2020/2.2.1)	SLSP, a.s.	30.12.2030 6 292,00 posl. splátka	720 000,00	6 316,00 istina od 31.7.2021	FIX 10 rokov + 0,27% p.a.	<b>606 312,00</b>	<b>530 520,00</b>
8	<b>Financovanie inv. akcií a bežných* výdavkov v rozpočte r. 2021</b> čerpanie do 29. 07. 2022 / č. zmluvy 0494/21/08722 (575/2021/2.2.1)	ČSOB, a.s.	20.8.2031 22 936,-	2 500 000,00 <b>2 367 413,76</b> (na BV 1 500 000,- a KV 1 000 000,-)	22 936,00 istina od 22.8.2022	FIX 10 rokov + 0,20% p.a.	<b>2 252 733,76</b>	<b>1 977 501,76</b>
9	<b>Financovanie inv. akcií v rozpočte r. 2022 – 2023</b> čerpanie do 29. 12. 2023 / č. zmluvy 1178/22/08722 (636/2022/2.2.1)	ČSOB, a.s.	20.10.2032 8 881,- posl.splátka	1 000 000,00	8 929,00 istina od 20.07.2023	FIX 10 rokov + 2,69% p.a.	<b>0,00</b>	<b>946 426,00</b>
10	<b>Postúpená pohľadávka RE-DOX, s.r.o.</b>	VÚB a.s.	do 2025	414 000,00	134 000,00		0,00	<b>280 000,00</b>
<b>Spolu bankové úvery</b>							<b>9 339 597,76</b>	<b>9 143 483,76</b>

Porovnanie dlhovej služby v rokoch 2019-2023

Rok	2019	2020	2021	2022	2023
Dlhová služba spolu	1 244 897,27	1 499 908,33	1 626 919,20	1 652 556,55	2 072 491,27
Finančné výdavky na splácanie istín	1 190 251,16	1 438 438,38	1 561 853,65	1 582 265,12	1 931 233,40
Bežné výdavky na splácanie úrokov	54 646,11	61 469,95	65 065,55	70 291,43	141 257,87

Porovnanie úhrnu bankových úverov a výpomocí v rokoch 2019-2023

Rok	2019	2020	2021	2022	2023
Bankové úvery a výpomoci	9 518 097,32	11 998 866,02	12 314 792,30	11 378 197,27	10 044 463,37
Z toho : prijaté v danom roku	4 283 224,55	4 319 586,12	2 523 800,89	563 012,87	1 000 000,00
Pôžičky	2 100 000,00	0	0	0	0

**Východiskové údaje**  
**Skutočné bežné príjmy za rok 2022**

	<b>Rok 2022</b>
Bežné príjmy mesta	38 303 092,30
<b>Bežné príjmy celkom</b>	<b>40 801 199,48</b>
z toho príjmy:	
prostriedky podľa osobitných predpisov	7 571,21
Grantové a darované prostriedky	23 913,72
Dotácie	11 695 731,96
<b>Upravené bežné príjmy celkom</b>	<b>29 073 982,59</b>



Porovnanie jednotlivých ukazovateľov v roku 2019-2023 zobrazuje tabuľka nižšie.

ukazovateľ	skutočnosť				
	**31.12.2019	** 31.12.2020	** 31.12.2021	** 31.12.2022	** 31.12.2023
<b>výdavky na splácanie istín</b>	1 190 251,16	***1 438 438,38	***1 561 853,65	1 582 265,12	1 931 233,40
<b>výdavky na splácanie úrokov</b>	54 646,11	61 469,95	65 065,55	70 291,43	141 257,87
<b>skutočné bežné príjmy za predchádzajúci rok v eur - I. časť výkazu FIN 1-12</b>	25 417 775,09	25 682 772,92	26 551 560,36	26 551 560,36	29 073 982,59
<b>ukazovatele dlhu v %:</b>					
a) § 17 ods.6 písm. a) zák. č. 583/2004 Z. z. (bankové úvery bez ŠFRB k bežným príjmom)	37,58 %	35,37 %	33,84 %	30,07 %	24,62 %
b) § 17 ods.6 písm. b) zák. 583/2004 Z. z. (dlhová služba k bežným príjmom)	5,22 %	5,90 %	6,33 %	6,22 %	7,13 %

\* vypočítané ( Typ zdroja M v rokoch 2016 a 2017- I. časť výkazu FIN 1-12

\*\* vypočítané v rokoch 2018 – 2020 I. časť výkazu FIN 1-12 od nich odpočítané dotácie , grantové a darované prostriedky )

\*\*\*jednorázové predčasné splatenie istiny z pôžičky HBP, a.s. sa podľa § 17 ods. 8 zák. č. 583/2004 Z. z. do sumy splátok nezapočítava

Celkový dlh mesta v tejto výške predstavuje 24,62 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka a suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov 7,13 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu, čím mesto Prievidza dodržalo ustanovenia § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. Celkový dlh mesta medziročne klesol o 5,45 %.

Ukazovateľ dlhu v percentách vyjadrujúci pomer celkového dlhu mesta a skutočných bežných príjmov za predchádzajúci rok neprekročil k 31.12.2023 zákonom stanovenú hranicu 60 %. Ukazovateľ dlhu v percentách vyjadrujúci pomer ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov a skutočných bežných príjmov za predchádzajúci rok neprekročil k 31.12.2023 zákonom stanovenú hranicu 25 %.

V súlade s čl. III. bod 3.4 zmluvy o NFV prijatím návratnej finančnej výpomoci z MF SR v roku 2020 vo výške 900 000 Eur (do výšky výpadku podielovej dane) nesmie dlh prekročiť 50 %. Túto povinnosť mesto dodržiavalo počas celého obdobia.

**Z vyššie uvedeného vyplýva, že mesto aj napriek značnej sume prijatých NFZ udržiava aj naďalej dlh na prijateľnej úrovni a má predpoklady aj v ďalších rokoch k získaniu cudzích zdrojov financovania.**

Opätovne však upozorňujem nato, že mesto môže v zmysle § 17 ods. (4) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania a záväzkov z investičných dodávateľských úverov, ktorých úhrada dlhodobou nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch. Mesto by teda malo posúdiť všetky faktory, ktoré ovplyvnia podmienky, za ktorých návratné finančné zdroje v súčasnosti získa a v budúcnosti bude musieť splácať.

Mesto v roku 2023 dodržalo pravidlá používania návratných zdrojov financovania podľa ustanovenia § 17 ods. 6 zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Na základe uvedeného nie je povinné zaviesť ozdravný režim v zmysle ustanovenia § 19 ods. 1 zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

#### **4. Údaje o hospodárení príspevkových organizácií**

Príspevková organizácia Kultúrne a spoločenské stredisko Prievidza je napojená na rozpočet mesta prostredníctvom príspevku z výdavkovej časti, ktorý bol v roku 2023 v celkovej výške 880 111 Eur a táto hospodárila v roku 2023 podľa svojho rozpočtu

výnosov a nákladov s výsledkom celkového hospodárenia ziskom vo výške 1 693,37 Eur , výsledkom hospodárenia z hlavnej činnosti je strata vo výške 13 115,84 Eur a výsledkom podnikateľskej činnosti je zisk vo výške 14 809,21 Eur. Strata z hlavnej činnosti vo výške 13 115,84 Eur bude vysporiadaná zo zisku z podnikateľskej činnosti. Rozdiel vo výške 1 693,37 Eur bude preúčtovaný na účet nevysporiadaný výsledok hospodárenia minulých rokov. Finančný vzťah k zriaďovateľovi bol určený schválenými záväznými ukazovateľmi v súlade s ustanovením § 24 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších zmien a doplnkov, ktoré príspevková organizácia dodržala. Organizácia súčasne splnila podmienku existencie príspevkovej organizácie vyplývajúcu z ustanovenia § 21 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. podľa ktorého bolo za rozpočtový rok 2023 menej ako 50 % jej nákladov pokrytými tržbami.

## **5. Prehľad o poskytnutých dotáciách**

Mesto poskytuje zo svojho rozpočtu dotácie iným právnickým a fyzickým osobám-podnikateľom v súlade s VZN č. 6/2021 v znení doplnkov . Dotácie boli zúčtované s rozpočtom mesta podľa § 7 ods. 6 zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Mesto zo svojho rozpočtu poskytlo v roku 2023 dotácie v celkovej výške 109 481 Eur na základe schválených žiadostí odporučených jednotlivými komisiami, dotácie pre právnické osoby, ktoré vykonávajú športovú činnosť v športových objektoch mesta v celkovej výške 703 237 Eur.

Viditeľné je rozdielne podporovanie jednotlivých oblastí života obyvateľov mesta prostredníctvom dotácií. Každoročne sa týmto spôsobom podporuje najviac oblasť športu. Oblasť kultúry je väčšmi podporovaná cez príspevkovú organizáciu KaSS.

## **6. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti**

Návrh záverečného účtu mesta Prievidza neobsahuje údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti.

## **7. Hodnotenie plnenia programov mesta**

Mesto vyhodnotilo monitorovaciu správu a hodnotiacu správu programového rozpočtu podľa zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V súlade so zákonom o rozpočtových

pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet na rok 2023 zostavený ako programový rozpočet, výdavky rozpočtu boli alokované do 16-tich programov, ktoré sa vnútorne členili na podprogramy. Ku každému z nich mesto vyhotovilo monitorovaciu správu a hodnotiacu správu programového rozpočtu podľa zák. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.

Každý program predstavuje súhrn aktivít, má definovaný svoj zámer a cieľ, pričom zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov a cieľ monitoruje a hodnotí merateľným ukazovateľom. Opätovne musím zdôrazniť, že hodnotenie programov v návrhu záverečného účtu je vo viacerých prípadoch na úrovni číselného zdôvodnenia plnenia resp. neplnenia jednotlivých programov mesta, často-krát však chýba slovné zdôvodnenie. Celkovo však vnímam hodnotenie programov rozpočtu v rámci záverečného účtu za podrobne spracované.

## **Záverečné hodnotenie**

Prerokovaním návrhu záverečného účtu za rok 2023 dňa 29.04.2024 dodrží mesto Prievidza lehotu na prerokovanie záverečného účtu stanovenú v § 16 ods. 12 zákona č.583/2004 Z. z., podľa ustanovenia ktorého musí mesto prerokovať návrh záverečného účtu najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

Rozpočet bol zostavený v súlade s § 4 ods. 6 zák. č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v nadväznosti na zák. č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti, bol schválený mestským zastupiteľstvom dňa 12.12.2022 uznesením č. 401/2022 a bol zmenený mestským zastupiteľstvom 2 zmenami rozpočtu dňa 24.04.2023 uznesením č. 71/23, dňa 28.08.2023 uznesením č. 187/2023 a rozpočtovými opatreniami 1-51. Mesto vedie operatívnu evidenciu o všetkých rozpočtových opatreniach v priebehu roka.

V zmysle § 13 ods. 2 zák. č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. mesto zostavilo viacročný rozpočet vrátane programov mesta na roky 2023-2025 a vyhotovilo monitorovaciu a hodnotiacu správu programového rozpočtu v zmysle uvedeného zákona.

Bilancia bežných príjmov a bežných výdavkov je dosiahnutý prebytok bežného rozpočtu vo výške 2 321 815,54 Eur.

Bilancia kapitálových príjmov a kapitálových výdavkov je schodok kapitálového rozpočtu vo výške 2 153 895,24 Eur.

Hospodárenie mesta podľa § 10 ods.3 písm. a) a b) zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. skončilo prebytkom vo výške 167 920,30 Eur. Prebytok sa upravuje

o nevyčerpané prostriedky zo ŠR a prostriedky podľa osobitných predpisov v sume 1 552 486,36 Eur. Takto vzniknutý schodok v sume 1 384 566,06 Eur bol v rozpočtovom roku 2023 vysporiadaný z finančných operácií. V zmysle ustanovenia § 16 ods. 6 zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu obce podľa § 10 ods. 3 písm. a) a b) citovaného zákona z prebytku vylučujú nevyčerpané prostriedky zo ŠR účelovo určené na bežné výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v sume 1 480 445,59 Eur, nevyčerpané prostriedky účelovo určené na kapitálové výdavky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku v sume 72 040,77 Eur.

Zostatok finančných operácií k 31.12.2023 upravený o cudzie prostriedky vo výške 4 678 496,59 Eur bol použitý na vysporiadanie upraveného prebytku bežného a kapitálového rozpočtu, po vylúčení nevyčerpaných prostriedkov zo ŠR a prostriedkov podľa osobitných predpisov vo výške 1 384 566,06 Eur. Zostatok finančných operácií podľa § 15 ods. 1 písm. c) zák. č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. je navrhnutý použiť na tvorbu rezervného fondu v celkovej sume 3 293 930,53 Eur.

Rezervný fond k 31.12.2023 vykazuje konečný zostatok vo výške 923 832,78 Eur v tom fond životného prostredia vo výške 412 092,10 Eur. Fond rozvoja bývania k 31.12.2023 vykazuje konečný zostatok vo výške 77 655,01 Eur, fond prevádzky, údržby a opráv vykazuje konečný zostatok vo výške 276 670,48 Eur, sociálny fond vykazuje zostatok 13 793,14 Eur a environmentálny fond vykazuje zostatok vo výške 172 159,45 Eur.

**So zohľadnením vyššie uvedených skutočností mesto navrhuje tvorbu rezervného fondu za rok 2023 v celkovej výške 3 293 930,53 Eur.**

### **Výrok hlavnej kontrolórky**

Mesto Prievidza pri spracovaní údajov o rozpočtovom hospodárení do záverečného účtu mesta za rok 2023 postupovalo v súlade s ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov, zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov.

Predkladaný návrh záverečného účtu mesta Prievidza je spracovaný prehľadne, v adekvátnom rozsahu, v súlade s platnou legislatívou a poskytuje ucelený reálny a podrobný obraz o finančnom hospodárení mesta v roku 2023.

Na základe preverených skutočností uvedených v tomto stanovisku a konštatovania dodržiavania všetkých zákonných ustanovení pri vypracovaní záverečného účtu mesta Prievidza za rok 2023 hlavná kontrolórka **odporúča** Mestskému zastupiteľstvu v Prievidzi záverečný účet za rok 2023 schváliť.

Ing. Henrieta Pietriková  
hlavná kontrolórka mesta