



MESTO PRIEVIDZA

Materiál mestského zastupiteľstva

Materiál MsZ č. 4/2024

Mestská rada: 05.02.2024

Mestské zastupiteľstvo: 26.02.2024

Názov materiálu: Správa o vybavovaní sťažností, petícií a žiadostí o ochranu pokojného stavu za rok 2023

Predkladá: JUDr. Katarína Macháčková, primátorka mesta

Prerokované: Mgr. Alojz Vlčko, prednosta MsÚ

JUDr. Róbert Pietrik, vedúci právnej kancelárie

Spracoval: JUDr. Ing. Silvia Motúsová,
právnik právnej kancelárie

V Prievidzi dňa 31. 01. 2024

Správa o vybavovaní sťažností, petícií a žiadostí na ochranu pokojného stavu za rok 2023

Od 01.01.2023 do 31.12.2023 bolo mestu Prievidza doručených na prešetrenie 14 podaní. Všetky podania boli posudzované podľa svojho obsahu, nakoľko na vybavovanie podnetu nepostačuje len názor a označenie podnetu od občana, ktorý ho podáva, ale každé podanie musí spĺňať zákonom stanovené náležitosti. Takéto rozlišovanie má zabrániť tomu, aby sa právo občanov nezneužívalo a aby sa neobchádzalo konanie, ktorého postup v príslušnej veci upravujú osobitné predpisy.

Podania boli po posúdení rozdelené do troch kategórií:

- a) sťažnosti – 10 podaní,
- b) petície – 3 podania.
- c) žiadosť o ochranu pokojného stavu – 1 podanie.

V uvedenom období boli v zákonnej lehote vybavené všetky došlé podania. Právna kancelária mesta Prievidza vedie centrálnu evidenciu sťažností, petícií a žiadostí o ochranu pokojného stavu.

I. Sťažnosti

Sťažnosť je podľa § 3 ods. 1 zákona č. 9/2010 Z. z. o sťažnostiach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o sťažnostiach“) podanie fyzickej osoby alebo právnickej osoby, ktorým:

- a) sa domáha ochrany svojich práv alebo právom chránených záujmov, o ktorých sa domnieva, že boli porušené činnosťou alebo nečinnosťou orgánu verejnej správy,
- b) poukazuje na konkrétne nedostatky, najmä na porušenie právnych predpisov, ktorých odstránenie je v pôsobnosti orgánu verejnej správy.

Podľa § 11 ods. 1 zákona o sťažnostiach vybavovanie sťažností upraví orgán verejnej správy vnútorným predpisom.

V roku 2023 boli sťažnosti prešetrované a vybavované podľa zákona o sťažnostiach a vnútorného predpisu, ktorým bola Interná smernica č. 90 – Zásady pre vybavovanie sťažností v podmienkach samosprávy mesta Prievidza (ďalej len „IS - 90“).

V roku 2023 bolo vybavených všetkých desať sťažností.

Z desiatich vybavených sťažností doručených mestu Prievidza:

- 5 sťažností bolo prešetrovaných,
- 4 sťažnosti boli odložené,
- 1 sťažnosť bola postúpená.

Z piatich prešetrovaných a vybavených sťažností:

- a) 1 sťažnosť vybavila v súlade s bodom 3.3.1 IS – 90 primátorka mesta. Išlo o sťažnosť proti vybaveniu sťažnosti.
- b) 3 sťažnosti vybavil v súlade s bodom 3.2.10 IS – 90 prednosta mestského úradu. Predmetom sťažností boli:
 - nečinnosť referenta stavebného poriadku,
 - činnosť referentky pre kultúru, obrady a protokol MsÚ,
 - činnosť vedúcej oddelenia daní a poplatkov,

Všetky štyri vybavené sťažnosti boli po ich prešetrovaní vyhodnotené ako neopodstatnené.

Opodstatnená bola 1 sťažnosť na činnosť zamestnanca oddelenia stavebného poriadku. Zo strany prednostu Mestského úradu Prievidza bolo po prešetrovaní sťažnosti prijaté opatrenie v zmysle § 19 ods. 1 písm. i) zákona o sťažnostiach.

Zo štyroch odložených sťažností:

- 1 sťažnosť bola odložená podľa § 6 ods. 1 písm. a) zákona o sťažnostiach, nakoľko sťažnosť neobsahovala náležitosti podľa § 5 ods. 2 zákona o sťažnostiach,
- 1 sťažnosť bola odložená podľa § 6 ods. 1 písm. a) zákona o sťažnostiach, nakoľko sťažnosť neobsahovala náležitosti podľa § 5 ods. 2 zákona o sťažnostiach,
- 1 sťažnosť bola odložená podľa § 6 ods. 1 písm. g) zákona o sťažnostiach, nakoľko išlo o ďalšiu sťažnosť proti vybaveniu sťažnosti,

- 1 sťažnosť bola odložená podľa § 6 ods. 1 písm. i) zákona o sťažnostiach, keďže sťažovateľ neposkytol spoluprácu podľa § 16 ods. 1 v lehote podľa § 16 ods. 2 zákona o sťažnostiach.

Postúpená bola 1 sťažnosť v zmysle § 11 ods. 1 zákona o sťažnostiach, a to príslušnému orgánu verejnej správy.

II. Petície

Petícia je podanie, ktorým sa občan sám alebo spoločne s inými obracia vo veciach verejného alebo iného spoločenského záujmu na štátne orgány a orgány územnej samosprávy so žiadosťami, návrhmi a sťažnosťami. Petície sa vybavujú podľa zákona č. 85/1990 Zb. o petičnom práve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o petičnom práve“). Čo treba rozumieť pod verejným záujmom, však zákon bližšie nevymedzuje.

Petičné právo patrí medzi základné ľudské práva a slobody. Je upravené v druhej hlave čl. 27 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky a je jedným z nástrojov občanov na kontrolu príslušných orgánov a presadzovania verejného záujmu do rozhodovania. Toto právo patrí medzi prirodzené práva a z historického hľadiska ide o jedno z najstarších práv, ktoré sa uplatňovalo dávno pred vznikom moderných demokratických štátov.

Súčasťou objektívneho i subjektívneho petičného práva nie je povinnosť orgánu verejnej správy petícii vyhovieť bez ohľadu na konkrétne okolnosti a povahu verejnej veci, o ktoré v petícii ide. Ústava Slovenskej republiky, ako aj zákon o petičnom práve, neobsahujú konkrétne záruky priaznivého alebo dôsledky nepriaznivého vybavenia petície. Z práva podať petíciu nemožno odvodzovať subjektívne právo na to, aby jej bolo obsahovo vyhovené.

Mesto Prievidza ako orgán verejnej moci podľa § 1 ods. 2 písm. a) zákona o petičnom práve pri vybavovaní petícií postupovalo podľa zákona o petičnom práve a Internej smernice mesta Prievidza č. 84 – Zásady postupu pri vybavovaní petícií v podmienkach samosprávy mesta Prievidza (ďalej len „IS - 84“). V roku 2023 bola vybavené tri petície.

Jednotlivé vybavené petície a spôsob ich vybavenia

1. **Petícia obyvateľov a majiteľov motorových vozidiel sídliska Kopanice, predmetom ktorej bola žiadosť o podporenie návrhu, „neurobiť nefunkčnú Ulicu energetikov“**

Podľa § 2 ods. 1 zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „cestný zákon“) pozemné komunikácie sa budujú, rekonštruujú, spravujú a udržiavajú v súlade so zásadami štátnej dopravnej a cestnej politiky, s koncepciou rozvoja dopravy a vzhľadom na ochranu životného prostredia.

Podľa § 4b ods. 1 cestného zákona miestnymi cestami sú všeobecne prístupné a užívané ulice, parkoviská vo vlastníctve obcí a verejné priestranstvá, ktoré slúžia miestnej doprave a sú zaradené do siete miestnych ciest.

Za účelom zefektívnenia dopravy, zvýšenia bezpečnosti obyvateľov a zlepšenia parkovania sa mesto Prievidza rozhodlo zjednosmerniť viacero ulíc na území mesta. Na sídlisku Kopanice sú to Ulica energetikov a Ulica M. Gorkého.

Podľa projektovej dokumentácie bola Ulica energetikov zjednosmernená v smere od Ulice K. Novackého na Cestu VI. Clementisa. Vzhľadom na umiestnenie parkoviska pre potraviny a parkoviska pri základnej škole bolo navrhnuté ponechanie obojsmernej premávky na začiatku a konci ulice. Zjednosmernenie umožnilo navrhnúť pozdĺžne parkovanie v miestach medzi Ulicou Mojmirova a Ulicou S. Mečiara (4 parkovacie miesta) a medzi Ulicou S. Mečiara a najbližším vjazdom (13 parkovacích miest) vždy po ľavej strane v smere jednosmernej premávky.

Orgány mesta sa problematikou zjednosmernenia ulíc zaoberajú už tretí rok.

Petíciou sa na svojom zasadnutí zaoberal nielen Výbor volebného obvodu č. IV – Kopanice, ale aj Komisia dopravy, životného prostredia a rozvoja mesta pri MsZ v Prievidzi.

Na základe výsledkov prešetrenia nebolo petícii vyhovené.

- 2. Petícia obyvatelia mesta Prievidza a príslušných obcí a priateľov Materskej školy na ulici Športová v Prievidzi, ktorá sa nachádza na sídlisku Žabník v Prievidzi, svojím podpisom vyjadrili podporu tejto materskej škole. Zároveň žiadali poslancov mestského zastupiteľstva v Prievidzi, aby bola zachovaná jej existencia nielen v školskom roku 2024/2025 ale aj v nasledujúcich rokoch. Materská škola je veľmi obľúbená so silným pedagogickým zázemím a je na veľmi dobrej kvalitatívnej úrovni.**

V súlade s § 6 ods. 2 písm. b) a e) zákona o štátnej správe a školskej samospráve bol Odborom školstva Mestského úradu Prievidza pre Mestské zastupiteľstvo v Prievidzi vypracovaný návrh Všeobecne záväzného nariadenia č. 9/2023 o zrušení Materskej školy, Športová ulica č. 134/34, Prievidza a zrušení Školskej jedálne pri Materskej škole, Športová ulica č. 134/36, Prievidza k 30. 06. 2024 (ďalej len „VZN“), ktorý bol zverejnený na webovej stránke mesta Prievidza.

Pre uvedený návrh boli nasledovné dôvody:

- 1) Budova Materskej školy na Športovej ulici v Prievidzi je materiálne – technicky zastaralá a vyžaduje si komplexnú rekonštrukciu. Odhadované náklady na komplexnú rekonštrukciu predstavujú sumu 1,2 mil. €, v závislosti od vývoja cien za stavebný materiál a práce.
- 2) V priestoroch ZŠ s MŠ na Malonecpalskej ulici sú nevyužívané triedy na 2. nadzemnom podlaží.
- 3) Prestávaním MŠ na Športovej ulici do voľných priestorov v ZŠ s MŠ na Malonecpalskej ulici nedôjde k zníženiu kapacity materských škôl mesta Prievidza.
- 4) Realizáciou navrhovanej zmeny sa okrem úspory na nákladoch na rekonštrukciu dosiahne ročná úspora v rámci bežných finančných prostriedkov cca 46 000 € a cca 75 000 € na prevádzkových nákladoch.

Vzhľadom k tomu, že petíciu svojím platným podpisom podporilo 1 044 osôb, bola predmetom rozhodovania Mestského zastupiteľstva v Prievidzi.

Uznesením Mestského zastupiteľstva v Prievidzi č. 182/23 zo dňa 28.08.2023, mestské zastupiteľstvo petícii obyvateľov mesta Prievidza a príslušných obcí, ktorou vyjadrili podporu za zachovanie Materskej školy, Športová ulica 134/34, Prievidza, nevyhovelo.

Nevyhovením petície nebolo rozhodnuté o zrušení Materskej školy, Športová ulica 134/34, Prievidza.

Podmienkou zrušenia Materskej školy, Športová ulica 134/34, Prievidza a Školskej jedálne pri Materskej škole, Športová ulica 134/36, Prievidza po schválení VZN je právoplatné a súhlasné rozhodnutie Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky o ich vyradení zo siete škôl a školských zariadení Slovenskej republiky v zmysle príslušných ustanovení § 17 zákona o štátnej správe a školskej samospráve.

Na základe výsledkov prešetrenia nebolo petícii vyhovené.

3. Petícia za urýchlené riešenie bezbariérovosti priechodov pre chodcov na verejných komunikáciách v meste Prievidza

Chodníky a miestne komunikácie boli budované v období, kedy boli v platnosti technické predpisy a technické normy, ktoré uvedené úpravy chodníkov neriešili. Novou úpravou noriem sú zadefinované presné podmienky technického riešenia bezbariérových úprav.

Debarierizácia verejného priestoru, pozemných komunikácií, ich konštrukcií – povrchov a ich priestorového usporiadania predstavuje významnú úlohu vo zvyšovaní kvality pohybu, zlepšovaní podmienok pre sociálnu inklúziu osôb s obmedzenou schopnosťou pohybu a orientácie do spoločnosti.

Mesto Prievidza eviduje požiadavky na debarierizáciu chodníkov, a to prednostne pri priechodoch pre chodcov a zastávkach MHD na celom území mesta. Stavebné úpravy chodníkov je možné realizovať na základe dokumentácie a príslušných povolení na realizáciu stavby.

Osoby, ktoré svojím podpisom petíciu podporili, nežiadali o urýchlené riešenie bezbariérovosti konkrétnych priechodov pre chodcov na konkrétnych verejných komunikáciách v meste Prievidza. Z obsahu petície vyplýva, že sa dožadujú riešenia bezbariérovosti všetkých priechodov pre chodcov na verejných komunikáciách v meste Prievidza.

Petíciou sa na svojom zasadnutí dňa 09. 11. 2023 zaoberal aj Výbor volebného obvodu č. I., ktorý odporučil petícii vyhovieť.

V realizácii stavebných úprav na bezbarierizácii chodníkov plánuje mesto Prievidza pokračovať aj v nasledujúcich rokoch v závislosti od finančných prostriedkov schválených v

rozpočte mesta. Vzhľadom na množstvo priechodov pre chodcov v meste Prievidza a nákladovosť prác súvisiacich s realizáciou bezbariérovosti chodníkov, nie je možné riešenie bezbariérovosti urýchliť.

Na základe vyššie uvedeného je zrejmé, že mesto v tejto oblasti koná a plánuje konať aj naďalej. Vyššie uvedené fakty a skutočnosti preukazujú, že tieto aktivity mesta v danej oblasti nie sú ukončené, na základe čoho bola petícia považovaná v zmysle zákona o petičnom práve za zodpovedanú.

Na základe výsledkov prešetrenia nebolo petícii vyhovené.

III. Žiadosť o ochranu pokojného stavu

Predbežná ochrana pokojného stavu (§ 5 zákona č. 40/1964 Zb. Občianskeho zákonníka v znení neskorších predpisov) spočíva v práve fyzickej osoby alebo právnickej osoby domáhať sa nápravy u obce uvedením do pôvodného faktického (predošlého) stavu, a to výlučne vtedy, ak došlo k zrejmému zásahu do takéhoto pokojného stavu – bez ohľadu na právny stav. Obec môže predbežný zásah zakázať alebo uložiť, aby bol obnovený predošlý stav. Tým nie je dotknuté právo domáhať sa ochrany na súde.

Postup pri uplatňovaní práva domáhať sa ochrany pokojného stavu v obci sa riadi ustanoveniami zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (Správny poriadok) v znení neskorších predpisov. Správne konanie možno začať len na návrh dotknutej osoby.

Obec na základe návrhu poskytuje predbežnú právnu ochranu najmä v prípadoch, keď zásah do pokojného stavu trvá, alebo keď je nebezpečenstvo jeho opakovania. Opatrenie vydané obcou podľa § 5 Občianskeho zákonníka má dočasne zabezpečiť, aby nedochádzalo k ďalším zásahom do doby, kým sa účastníci nedohodnú alebo o spore nerozhodne súd.

Zrejmý zásah musí byť taký, že je jasné a nepochybné (aj pre iné osoby), že ide o zásah do pokojného stavu. Zásah musí trvať, alebo musí hroziť jeho opakovanie. Mesto neskúma, či išlo o zásah v súlade s právom alebo nie.

Pre podanie návrhu na začatie konania nie je stanovená žiadna lehota. Nesmie však ísť o tak dlhú dobu, keď by už išlo o nový pokojný stav, aj keď po predchádzajúcom zásahu do pokojného stavu.

Predmetom návrhu na ochranu pokojného stavu bolo zabezpečenie predbežnej právnej ochrany, týkajúcej sa narušovania dobrých susedských vzťahov prerastaním konárov drevín rastúcich na pozemku registra C KN parc. č. 6225 katastrálne územie Prievidza, ktorý je v spoluvlastníctve odporcov a ktoré prerastajú cez ich pletivový plot na pozemok parc. č.6221/1 katastrálne územie Prievidza, ktorý je v spoluvlastníctve navrhovateľov.

Účastníci konania uzatvorili zmier.

IV. Záver

Kvalita, objektivnosť, dodržiavanie lehôt prešetrovania sťažností, petícií a žiadostí o ochranu pokojného stavu a v prípade potreby operatívne prijatie opatrení na nápravu a vyvodenie primeraných sankcií voči jednotlivcom, sú základnými predpokladmi zvýšenia dôveryhodnosti mesta Prievidza ako orgánu verejnej správy, resp. verejnej moci.

Doručené podania boli vybavované s maximálnou vážnosťou v súlade s príslušnými zákonmi a smernicami mesta Prievidza. Skoro polovica sťažností obdržaných v roku 2023 však musela byť v súlade so zákonom o sťažnostiach odložená, nakoľko podania mali zákonné nedostatky.

Na vybavovaní petícií sa podieľali aj výbory volebných obvodov, jednou petíciou podľa zákona o petičnom práve aj Mestské zastupiteľstvo v Prievidzi.

Doručeným petíciám nebolo vyhovené.

Výsledky vybavenia petícií boli v súlade s § 5 ods. 7 zákona o petičnom práve zverejnené na webovom sídle mesta Prievidza a zároveň aj na elektronickej úradnej tabuli Ústredného portálu verejnej správy SR.

Návrh na uznesenie :

Mestská rada

I. berie na vedomie

Správu o vybavovaní sťažností, petícií a žiadostí o ochranu pokojného stavu za rok 2023

II. odporúča – neodporúča MsZ

zobrať na vedomie Správu o vybavovaní sťažností, petícií a žiadostí o ochranu pokojného stavu za rok 2023

Mestské zastupiteľstvo

berie na vedomie

Správu o vybavovaní sťažností, petícií a žiadostí o ochranu pokojného stavu za rok 2023