

Odborné stanovisko hlavnej kontrolórky k záverečnému účtu mesta za rok 2009

Vychádzajúc z ustanovení § 18 f ods. 1c) zákona č. 369 /1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a internej smernice Rozpočtové pravidlá mesta Prievidza vypracováva hlavná kontrolórka stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta pred schválením v MsZ.

Rozpočet mesta Prievidza je základným nástrojom finančného hospodárenia mesta a mesto ním riadi financovanie svojich úloh a funkcií vyplývajúcich zo zákonov. Rok 2009 bol tretím rokom, v ktorom malo mesto Prievidza zákonnú povinnosť zostavenia viacročného rozpočtu na nasledujúce 3 rozpočtové roky a prvým rokom povinnosti zostavenia rozpočtového programovania, pričom hlavným cieľom programového rozpočtovania bolo zadefinovať zámery a ciele premietnuté do 16 programov, ktoré mali byť rozhodujúce pre rozdeľovanie rozpočtových zdrojov.

Pôvodný rozpočet mesta na rok 2009 bol schválený uznesením MsZ č. 404/08 ako vyrovnaný, keď príjmy celkom predstavovali výšku 26 718 300,00 € a výdavky celkom predstavovali 26 718 300,00 €.

Hospodárska a finančná kríza zaznamenala v rozpočtovom roku 2009 výrazný dopad na financovanie mesta, keď sa mesto muselo vysporiadať s výpadkom najvýznamnejšieho príjmu, a to prepadom na výnose dane z príjmov FO (okrem dane vyberanej zrážkou) v celkovej výške 2,3 mil. €, preto už počas roka pristúpilo mesto z titulu výpadku daňových príjmov k úsporným opatreniam na strane výdavkov.

Pôvodne schválený rozpočet prešiel v rozpočtovom roku tromi úpravami rozpočtu, ktoré boli schválené mestským zastupiteľstvom v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len zákon č. 583/2004 Z. z.). Okrem uvedených úprav rozpočtu vykonal primátor mesta celkom 8 rozpočtových opatrení: z toho 5 presunov rozpočtových prostriedkov, ktorými sa nemenili celkové príjmy a celkové výdavky a 3 povolené prekročenia výdavkov pri dosiahnutí vyšších príjmov (bežné a kapitálové transfery), ktoré boli súčasne premietnuté do zmien programov mesta.

Pôvodne schválený rozpočet dosiahol vykonanými úpravami:

Bežné príjmy	23 089 644,00 €	Bežné výdavky	22 299 815,00 €
Kapitálové príjmy	1 613 955,00 €	Kapitálové výdavky	3 422 056,00 €
Finančné operácie príjmové	2 049 576,00 €	Fin. operácie výdavkové	1 031 304,00 €
Príjmy celkom	26 753 175,00 €	Výdavky celkom	26 753 175,00 €

Podľa ustanovení zákona č. 583/2004 Z. z. je mesto povinné viesť operatívnu evidenciu o všetkých vykonaných rozpočtových opatreniach počas rozpočtového roka. Skontrolovaním vedenej operatívnej evidencie rozpočtových opatrení uskutočnených v rozpočtovom roku 2009 postupovalo mesto Prievidza v súlade s § 14 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. a primátor mesta postupoval v súlade s § 11 ods. 4 b) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a internou smernicou č. IS-06 Rozpočtové pravidlá mesta Prievidza.

Podľa ustanovení § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. boli údaje o rozpočtovom hospodárení po skončení roka spracované do záverečného účtu mesta. Mesto v ňom súčasne usporiadať vzťahy k zriadeným a založeným právnickým osobám a k FO – podnikateľom a PO, ktorým

boli z rozpočtu mesta poskytnuté finančné prostriedky a usporiadava finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

Výsledkom hospodárenia mesta Prievidza za rozpočtový rok 2009 sú dosiahnuté

celkové príjmy 26 402 138,00 €

celkové výdavky 25 442 312,00 €.

PRÍJMY – celkové príjmy mesta boli dosiahnutou skutočnosťou splnené na 98,7 %, čím v absolútnom vyjadrení zaostali za rozpočtovanými príjmami vo výške 351 037,00 €. Priaznivé plnenie z 3 skupín príjmov zaznamenali len bežné príjmy, ktoré skutočnosťou 23 506 370,00 € a plnením na 101,8 % prekročili rozpočtované príjmy o 416 726,00 €. Na neplnení celkových príjmov sa podieľali najmä kapitálové príjmy, ktoré dosiahnutou skutočnosťou 1 102 266,00 € zaostali za rozpočtovanými výškou 511 689,00 € a finančné operácie, ktoré sa podieľali na nesplnení príjmov výškou 256 074,00 € a plnením na 87,5 %.

BEŽNÉ PRÍJMY – dosiahli skutočnosť 23 506 370,00 € a na celkových príjmoch mesta predstavovali 89,1 % podiel, čím vzrástol ich podiel na celkových príjmoch v porovnaní s rokom 2008 o 15 %. Bežné príjmy ako hlavný hodnotiaci ukazovateľ pri prijímaní návratných zdrojov financovania zaznamenali vo vyhodnocovanom roku nárast o 955 384,00 € oproti skutočnosti bežných príjmov dosiahnutých za predchádzajúci rozpočtový rok.

100 – Daňové príjmy zaznamenali v porovnaní s rozpočtom výpadok príjmov vo výške 378 968,00 € a boli splnené na 97,5 %.

- a) Finančná a hospodárska kríza mala v rozpočtovom roku 2009 zásadný vplyv na plnenie dane z príjmov a kapitálového majetku, a to na výnos dane z príjmov fyzických osôb. Pôvodný rozpočet schválený na rok 2009 vo výške 13 123 400,00 € bol úpravou rozpočtu znížený na celkovú rozpočtovanú výšku 11 392 889,00 €. Takto upravený rozpočet bol naplnený vo výške 11 205 999,00 €, čo predstavuje plnenie tohto príjmu na 98,4 %, výpadok dane z príjmov fyzických osôb poukazovaný územnej samospráve ešte vo výške 186 890,00 € a pokles príjmov v porovnaní s rokom 2008 o 912 733,00 €. Napriek uvedenému výpadku výnosu dane, ktorý je podľa ustanovení zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu DzP územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov príjmom rozpočtov obcí vo výške 70,3 %, predstavoval tento daňový príjem najvýznamnejší podiel na celkových príjmoch mesta. Za posledné 3 rozpočtové roky zaznamenal tento podiel nárast z 36 %-ného podielu v roku 2007 a 39,9 %-ného podielu v roku 2008 na 42,4 %-ný podiel v roku 2009. Podľa poukázaného výnosu predstavuje vývoj poukazanej dane na 1 obyvateľa mesta v roku 2007 výšku 5 875,- Sk, v roku 2008 výšku 7 204,- Sk (239,00 €) a v roku 2009 výšku 223,23 €.
- b) V skupine dane za tovary a služby bolo zaznamenané plnenie na 94,4 %, čím došlo k nenaplneniu príjmov vo výške 103 217,00 € v porovnaní s rozpočtom. Priaznivé plnenie zaznamenali mestom vyberané miestne dane, a to daň za psa, daň za vjazd a zotrvanie motorového vozidla v historickej časti mesta a daň za ubytovanie. Mesto ďalej získalo príjem za poplatok z predaja alkoholických nápojov a tabakových výrobkov za predchádzajúce roky, úhradu za dobývací priestor uhradenú Obvodným banským úradom a za sankcie uložené v daňovom konaní (sankčný úrok a pokuty). Na neplnení príjmov má najväčší podiel poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady, ktorý zaostal za rozpočtovaným vo výške 107 839,00 €. Poplatok je v zmysle VZN č. 86/2005 o miestnom poplatku za komunálny odpad účelovo viazaným a mesto z neho platí za uloženie a likvidáciu odpadu. V roku 2009 mesto zaplatilo spoločnosti TEZAS, spol. s r. o. za uloženie a likvidáciu odpadu celkom 1 672 936,00 €, čo je o 44 775,00 € viac, ako bolo na poplatku zaplatené fyzickými a právnickými osobami.

Nenaplnenie príjmov vo výške 11 651,00 € bolo zaznamenané aj pri dani za užívanie verejného priestranstva, dosiahnutou skutočnosťou vo výške 24 849,00 € a plnením na 68,1 %. Príjem dane bol o 11 651,00 € nižší ako schválený rozpočet najmä nenaplnením dane z dôvodu neuskutočnenia Prievidzského jarmoku a zníženia počtu parkovacích miest pre občanov ťažko zdravotne postihnutých.

- c) Vo výške 97 970,00 € zaostalo za rozpočtom plnenie daní z majetku. Celkový počet 17 079 daňovníkov zaplatil na daniach z nehnuteľností skutočnosť vo výške 1 558 330,00 €, čím bol splnený rozpočet na 94,1 %. Na rok 2009 sadzby daní z nehnuteľností nezaznamenali výrazné zmeny. Nižšie plnenie oproti rozpočtu zaznamenali obidve skupiny daňovníkov s horšou platobnou disciplínou u PO. Daň z nehnuteľností zaplatená PO tvorí 63,4 % podiel a FO tvorí 36,6 % podiel na zaplatenej dani. Mesto ako správca dane poskytlo vo vyhodnocovanom období oslobodenie na dani vo výške 29 745,00 €.

200 – Nedaňové príjmy sú príjmy, ktoré vznikajú z vlastníctva majetku, boli dosiahnutou skutočnosťou 1 201 680,00 € splnené na 107,3 %, čo predstavuje plnenie o 81 907,00 € vyššie v porovnaní s rozpočtom.

- a) Priaznivé plnenie bolo zaznamenané v iných nedaňových príjmoch, v ktorých najmä odvody z výťažkov lotérií a iných podobných hier zaznamenali nárast v porovnaní s rozpočtom nárast o 77 940,00 € a nárast v porovnaní so skutočnosťou v roku 2008 o 35 615,00 €, keď nedaňové príjmy sú platené prevádzkovateľmi hazardných hier preddavkovým spôsobom mesačne podľa zákona č. 171/2005 Z. z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov.
- b) Mierne za rozpočtom zaostali príjmy z podnikania a z vlastníctva majetku, ktoré dosiahli výšku 272 457,00 €, čím splnili rozpočtované príjmy na 99,0 % a v absolútnom vyjadrení zaostali za rozpočtom vo výške 2 657,00 €. Priaznivé plnenie zaznamenali príjmy z podnikania, ktoré skutočnosťou 127 162,00 € predstavujú dividendy z vlastníctva akcií mesta v PTH a. s. a v 1. slovenskej lekárskej spoločnosti, a. s. a plnenie rozpočtu na 100,2 %. V tejto skupine nedaňových príjmov dosiahli príjmy z vlastníctva majetku skutočnosť 145 295,00 €, na ktorých sa priaznivou skutočnosťou podieľali príjmy z prenajatých budov, priestorov a objektov (nájom nebytových priestorov po bývalom podniku služieb a úhrada nájomného za byty z roku 2008) a z prenajatých strojov, prístrojov a zariadení (za prenájom stánkov počas príležitostí trhov).
- c) Administratívne poplatky a iné poplatky a platby skutočnosťou 662 247,00 € v absolútnom vyjadrení zaostali za rozpočtovanými príjmami vo výške 23 131,00 € a boli splnené na 96,6 %. Priaznivé plnenie zaznamenali poplatky a platby z nepriemyselného a náhodného predaja služieb dosiahnutou výškou 195 315,00 €, čím boli splnené na 110,1 % najmä príjmami za opatrovateľskú službu z dôvodov rozšírenia úkonov pre opatrovaných občanov a tým, že služba bola poskytovaná v priemere 174 obyvateľom mesta a príjmami za materské školy a školské jedálne MŠ, ktoré dosiahli výšku 101 240,00 €, ktorú predstavovali najmä príspevky rodičov na prevádzkové náklady. Administratívne poplatky dosiahnutou skutočnosťou vo výške 387 438,00 € splnili rozpočet na 87,9 %, kde priaznivé plnenie zaznamenali poplatky za matričnú činnosť najmä z dôvodu vyššieho počtu sobášov. Medzi ostatnými správnyimi poplatkami najmä správne poplatky za výherné prístroje zaznamenali pri zachovaní výšky poplatku skutočnosťou 318 317,00 € nenaplnenie rozpočtu, a to vo výške 33 483,00 €, z dôvodu umiestnenia nižšieho počtu výherných prístrojov na území mesta.

d) Úroky z tuzemských úverov, pôžičiek a návratných finančných výpomocí prispeli k priaznivému plneniu príjmov celkovou výškou 32 469,00 € a najmä úrokmi z termínovaných vkladov z peňažných fondov mesta.

Na financovanie potrieb zariadenia pre seniorov a zriadených rozpočtových organizácií na úseku školstva boli použité vlastné príjmy, ktoré dosiahli celkovú výšku 891 159,00 € a splnili rozpočtované vlastné príjmy na 107,2 %.

300 – Granty a transfery

Celková výška tejto hlavnej kategórie tvorila v roku 2009 26,1 % z celkových dosiahnutých príjmov mesta, keď dosiahla výšku 6 886 910,00 €, čo predstavuje plnenie rozpočtu na 110,5 %.

Z poskytnutých bežných grantov a transferov zo štátneho rozpočtu smerovali bežné transfery najmä na financovanie školstva v celkovom objeme 4 823 615,00 €, na financovanie sociálnej sféry vo výške 293 236,00 € a ďalej na financovanie preneseného výkonu štátnej správy na úseku matriky, stavebného úradu a ŠFRB, hlásenia pobytu obyvateľov a register obyvateľov, štátnu správu životného prostredia a pozemné komunikácie.

Na podporu rôznych typov projektov na úseku školstva získalo mesto dotácie na financovanie v rámci jednotlivých programov prostredníctvom MŠ SR, KŠÚ v Trenčíne a Agentúry MŠ SR pre štrukturálne fondy EÚ. Súčasťou tejto kategórie je dotácia MF SR poukázaná mestu na bežné výdavky (okrem miezd a odvodov) roku 2009 s použitím dotácie do 31. 3. 2010 vo výške 928 066,00 €.

II. KAPITÁLOVÉ PRÍJMY sú skupinou príjmov, ktoré tvoria 4,2 % podiel na celkových skutočných príjmoch mesta a dosiahnutou výškou 1 102 266,00 € predstavujú plnenie na 68,3 %. Na zaostávaní kapitálových príjmov sa podieľajú príjmy z predaja pozemkov, ktoré skutočnosťou 148 768,00 € boli splnené na 21,1 %. Naopak priaznivý vývoj zaznamenali tuzemské kapitálové granty a kapitálové transfery zo ŠR, ktoré boli zo ŠR poukázané vo výške 691 238,00 €, splnené na 105,3 % a poskytnuté pre Zariadenie pre seniorov Prievidza na stavebné úpravy, výmeny okien, opravu strechy, dotácia na sanáciu statickej poruchy v ZŠ Malonecpalská a dotácia z MH SR pre mesto na dopravnú infraštruktúru.

III. FINANČNÉ OPERÁCIE sú súčasťou rozpočtu mesta, vykonávajú sa nimi prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú návratné zdroje financovania, dosiahli v roku 2009 celkovú výšku 1 793 502,00 €, čo predstavuje plnenie na 87,5 %. V porovnaní s rozpočtovým rokom 2008 zaznamenali pokles o 4 228 306,00 € a predstavujú 6,8 % podiel na celkových príjmoch mesta. Nižšie plnenie v porovnaní s rozpočtom bolo spôsobené najmä nižším zapojením prostriedkov z fondu rozvoja mesta, ktoré bolo o 241 269,00 € nižšie ako bolo rozpočtované.

Bežné príjmy mesta boli v rozpočtovom roku 2009 o 955 384,00 € vyššie v porovnaní s bežnými príjmami v roku 2008, kapitálové príjmy o 730 005,00 € nižšie a finančné operácie zaznamenali pokles o 4 228 306,00 € v porovnaní s rozpočtovým rokom 2008.

VÝDAVKY – celkové výdavky mesta, ktorými boli financované výdavky spojené s výkonom samosprávnych funkcií a výdavky na zabezpečenie financovania preneseného výkonu štátnej správy dosiahli v rozpočtovom roku 2009 výšku 25 442 312,00 €, zaznamenali čerpanie na 95,1 % a nedočerpanie schválených výdavkov rozpočtu vo výške 1 310 863,00 €.

Celkové výdavky mesta za rok 2009 čerpaním vo výške 25 442 312,00 € zaznamenali v porovnaní s výdavkami roku 2008 pokles vo výške 4 322 840,00 €.

Podľa ustanovenia § 4 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z. rozpočet výdavkov mesta v rozpočtovom procese obsahoval 16 programov mesta, úlohou ktorých bolo určiť zámary a ciele, ktoré sa stali hlavnou podmienkou pre rozdeľovanie zdrojov a stanoviť merateľné ukazovatele.

Podľa programového rozpočtu výdavkov boli v roku 2009 najvyššie výdavky na Program 9 – Vzdelávanie, ktoré tvorili 39 %-ný podiel výdavkov a skutočné výdavky celkom dosiahli výšku 9 872 278,00 €, čím boli čerpané na 94,6 %. Výdavkami boli financované predškolské zariadenia s počtom detí 1 064 a rozpočtovým nákladom na 1 dieťa vo výške 1 668 €, 8 základných škôl s počtom 3 621 žiakov. Ďalšími výdavkami boli financované školské stravovacie zariadenia, zariadenia pre záujmové vzdelávanie, ZUŠ a CVC a výdavky na podporu vysokoškolského vzdelávania. Z rozpočtu mesta bolo druhý rok financovaných 5 neštátnych a cirkevných škôl a školských zariadení s celkovými výdavkami 368 269,00 €. Programom 13 – Sociálne služby – so zámerom zabezpečiť komplexnú starostlivosť o sociálne znevýhodnené skupiny občanov mesta boli financované výdavky vo výške 2 069 014,00 €, čím boli čerpané na 98,2 % a tvorili 8,1 %-ný podiel na celkových výdavkoch mesta. Výdavkami bola financovaná 114 obyvateľom poskytnutá jednorazová dávka v hmotnej núdzi, bolo podporených 155 rodín s nezaopatrenými deťmi a 199 osamelo žijúcich osôb, ďalej opatrovateľskou službou bola poskytnutá starostlivosť 175 obyvateľom a 223 občanom mesta bola poskytnutá prepravná služba sociálnym taxíkom. V súlade s internou smernicou vyplatilo mesto príspevok 181 novonarodeným občanom a zabezpečovalo komplexnú starostlivosť 250 klientom Zariadenia pre seniorov Prievidza.

Na poskytovanú opatrovateľskú službu v domácnosti občana boli v roku 2009 vynaložené výdavky vo výške 424 568,00 €, za ktorých občania zaplatili celkom 60 594,00 €.

Cieľom Programu 6 – Odpadové hospodárstvo, na ktorý boli vynaložené finančné prostriedky v objeme 1 769 327,00 €, čím boli čerpané na 97,0 %, bola pravidelná likvidácia odpadov s dôrazom na ochranu životného prostredia. Finančnými prostriedkami použitými na realizáciu cieľov programu sa uskutočnila likvidácia 20 008 t komunálnych odpadov pri zavedení separácie všetkých zložiek odpadu. Skutočné výdavky na program predstavovali v porovnaní s celkovým rozpočtom výdavkov 6,9 %-ný podiel.

Podľa ustanovenia § 4 zákona č. 583/2004 Z. z. boli súčasťou rozpočtu mesta rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií, príspevkov príspevkovej organizácii a finančné vzťahy k právnickým osobám, ktorých zakladateľom je mesto Prievidza. Finančný vzťah k príspevkovej organizácii KaSS Prievidza formou príspevku bol upravený v Programe 11 – Kultúra, kde boli rozpočtované výdavky na aktivity a podporu podujatí celomestského charakteru, činnosti knižníc a podporu kultúrnych domov v celkovej výške 295 775,00 €, ktoré boli čerpané na 100,0 %.

Spoločnosť UNIPA, spol. s r. o. zabezpečovala prevádzku športových zariadení mesta (futbalový štadión, zimný štadión, krytá plaváreň, fitnesscentrum, mobilná ľadová plocha a prevádzku športových areálov), ktorá bola v roku 2009 financovaná v rámci Programu 10 – Šport v celkovom objeme 1 554 504,00 €. Skutočné výdavky boli čerpané na 99,8 % a predstavovali 6,1 % z celkových výdavkov mesta.

Správa a prevádzka verejného osvetlenia s celkovým počtom 3 475 svetelných bodov v meste bola rozpočtovaná v Programe 12 – Prostredie pre život, Podprogram 10 s celkovým rozpočtom vo výške 431 085,00 € a čerpaním výdavkov vo výške 100 %. Vo výdavkoch rozpočtu mesta neboli v roku 2009 realizované transfery na rekonštrukciu a budovanie nového verejného osvetlenia.

Pre SMMP, spol. s r. o. na údržbu klubov dôchodcov, na poskytovanie prístrešia, zaopatrenia a stravy v útulku a na energie, údržbu a opravy objektu SIC boli rozpočtované transfery v Programe 13 – Sociálne služby v celkovom objeme 34 557,00 € a vyčerpané vo výške 100,0 %.

Zámerom Programu 15 – Priemyselný park (podpora podnikania) bolo vytvoriť podmienky pre strategických investorov a pre zvýšenie zamestnanosti s celkovým objemom výdavkov vo výške 954 232,00 €, ktoré boličerpané na 98,7 %, Finančný vzťah k spoločnosti bol v rozpočtovanej odpate v celkovom objeme 125 991,00 €, ktorá bola vyčerpaná vo výške 100 %, pričom cieľ zvýšiť percentuálne obsadenie kapacity priemyselného parku sa nepodarilo naplniť z dôvodov neukončených rokovaní s investormi a ekonomickej krízy.

Rozpočet mesta Prievidza bol v roku 2009 zostavený v členení na bežný rozpočet a kapitálový rozpočet v súlade s § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. a dosiahnutým **výsledkom rozpočtového hospodárenia za rok 2009 je prebytok vo výške 184 973,00 €:**

Bežné príjmy	23 506 370,00 €	Kapitálové príjmy	1 102 266,00 €
Bežné výdavky	21 580 427,00 €	Kapitálové výdavky	2 843 236,00 €
Bežný rozpočet	+1 925 943,00 €	Kapitálový rozpočet	-1 740 970,00 €

VÝVOJ DLHU

Podľa zborníka vlastného hospodárenia k 1. 1. 2009 predstavoval celkový dlh mesta Prievidza výšku 6 594 507,00 €.

Podľa skontrolovaných obrátov na účte 461 – Bankové úvery dosiahli splatené tuzemské istiny v roku 2009 výšku 774 234,00 €.

Mesto Prievidza podľa príjmových finančných operácií a zborníka dočerpalo v roku 2009 úvery z roku 2008 vo výške 304 600,00 € a prijalo úver s lehotou splatnosti 5 rokov vo výške 624 900,00 € na výkupy pozemkov a rekonštrukciu miestnych komunikácií.

Podľa skontrolovaného zborníka predstavuje celkový dlh mesta k 31. 12. 2009 výšku 6 746 624,00 €, podľa čoho vzrástol dlh mesta v porovnaní s rokom 2008 o 152 117,00 €. Celkový dlh mesta vo výške 6 746 624,00 € predstavuje 29,9 % skutočných bežných príjmov za rozpočtový rok 2008 a suma ročných splátok istín vrátane úrokov predstavuje výšku 953 705,00 €, čo je 4,2 % skutočných bežných príjmov mesta za rok 2008.

Mesto Prievidza celkovým dlhom k 31. 12. 2009 vo výške 29,9 % a sumou ročných splátok istín a úrokov vo výške 4,2 % skutočných bežných príjmov rozpočtového roka 2008 spĺňa súčasne platné obidve podmienky pre prijatie návratných zdrojov financovania na plnenie svojich úloh v súlade s ustanoveniami § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z.

Podľa uznesení MsZ prijatých v roku 2009 mesto neprevzalo záruku za úver, pôžičku alebo iný dlh FO alebo PO, čím dodržalo ustanovenia § 17 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z..

MIMOROZPOČTOVÉ PROSTRIEDKY – PEŇAŽNÉ FONDY

Prostredníctvom príjmových finančných operácií používalo mesto prostriedky svojich peňažných fondov s cieľom krytia kapitálového rozpočtu.

Tvorba účelových peňažných fondov predstavovala v roku 2009 celkovú výšku 739 688,00 € a predstavuje prekrčenie oproti rozpočtovanej výške 120 080,00 €. Na priaznivej tvorbe v porovnaní s rozpočtovanou mali podiel najmä fond rozvoja mesta (+3 396,00 €) a fond životného prostredia vo výške 119 654,00 € tvorený poplatkom za uloženie odpadu na skládku TKO.

Uznesením MsZ v Prievidzi č. 120/09 bol schválený Záverečný účet mesta Prievidza za rok 2008 a finančné usporiadanie finančného prebytku tvorbou fondu rozvoja mesta vo výške 11 480 tis. Sk (381 066,19 €). Podľa kontroly zborníka vlastného hospodárenia boli peňažné prostriedky do fondu prevedené dňa 21. 5. 2009, bankový výpis č. 4, platobný poukaz č. 200905100, čím bolo uznesenie MsZ č. 120/09 k usporiadaniu finančného prebytku splnené.

Použitie prostriedkov fondov vo výške 809 281,00 € bolo o 234 163,00 € nižšie v porovnaní s plánovaným použitím fondov. Nižšie zapojenie bolo zaznamenané z fondu rozvoja mesta vo výške 241 269,00 € z dôvodu neofinancovania neúspešných projektov.

Zostatky fondov podľa návrhu záverečného účtu dosiahli celkovú výšku 1 611 723,00 €. V účtovníctve mesta bola vykonaná kontrola počiatkových stavov fondov k 1. 1. 2009, záverom ktorej je dodržanie zásady bilančnej kontinuity podľa ustanovenia § 16 ods. 12 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov. Na základe skontrolovania konečných zostatkov účtov fondov k 31. 12. 2009 konštatujem, že konečné zostatky fondov podľa bankových výpisov súhlasia s peňažným stavom fondov vykázaných v časti VI. Tvorba a použitie peňažných fondov mesta v roku 2009 v návrhu záverečného účtu.

Mesto Prievidza má vo vlastníctve veci a majetkové práva, ktoré sú majetkom a slúžia na plnenie jeho úloh na účely verejné, na podnikateľskú činnosť a výkon samosprávy a zákonnou povinnosťou mesta je tento majetok zhodnocovať a zveľaďovať.

Mesto Prievidza ako účtovná jednotka vykonala inventarizáciu majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov mesta k 31. 12. 2009 a v zmysle Príkazných listov primátora mesta č. 14/2009 a č. 15/2009 zo dňa 7. 10. 2009, ktorou nebol zistený inventúrny rozdiel. Mesto Prievidza podľa vykonanej inventarizácie k 31. 12. 2009 vlastnilo majetok v obstarávacej hodnote celkom 117 959 105,00 €, podľa čoho sa zvýšila hodnota majetku v porovnaní s rokom 2008 celkom o 2 753 tis. €. Prámetom inventarizácie bol aj hnutelný a nehnuteľný majetok, ktorý spravujú PO na základe komisionárskych zmlúv, dlhodobých nájomných zmlúv a zmluvy o výkone správy majetku. Porovnaním predložených súpisov so zoznamom majetku, ktorý je súčasťou zmlúv, nebol v tomto majetku zistený inventarizačný rozdiel.

Majetkom mesta sú aj jeho pohľadávky vykázané v účtovníctve mesta, ktoré dosiahli celkovú výšku 2 453 789,00 €, z toho pohľadávky na daniach a poplatkoch dosiahli 1 201 125,00 €, majetkové pohľadávky výšku 364 311,00 € a ostatné pohľadávky vo výške 888 353,00 €. Z celkovej výšky pohľadávok sú pohľadávky v lehote splatnosti vo výške 940 127,00 € (38,3 %) a po lehote splatnosti vo výške 1 513 662,00 € (61,7 %). Celkové pohľadávky zaznamenali v porovnaní s rozpočtovým rokom 2008 nárast o 321,6 tis. €, z toho pohľadávky na daniach a poplatkoch nárast o 315,7 tis. €, pohľadávky na majetku (za predaný majetok) pokles o 145,7 tis. € a ostatné pohľadávky nárast 151,6 tis. €.

Mesto Prievidza malo v roku 2009 majetkový podiel v spoločnostiach UNIPA, spol. s r. o., SMMP, s. r. o., Prievidza Invest, s. r. o., BIC Prievidza, spol. s r. o., PTH, a. s. a Regionálna televízia Prievidza, s. r. o.. Z majetkovej účasti v týchto spoločnostiach bol za rok 2009 vykázaný finančný prínos vo výške 126 970,00 € – dividendy od spoločnosti PTH, a. s..

Okrem týchto podielov je mesto vlastníkom 6,88 % akcií v Stredoslovenskej vodárenskej spoločnosti, a. s. a 0,03 % akcií UNIPHARMA Prievidza – 1. slovenská lekárnická spoločnosť, a. s., z ktorých mesto získalo dividendy vo výške 192,00 €.

Zúčtovanie s príspevkovou organizáciou KaSS Prievidza

Návrh záverečného účtu zahŕňa finančné hospodárenie príspevkovej organizácie, ktorá hospodárila podľa rozpočtu nákladov a výnosov a rozpočet zahrňoval príspevok na prevádzku z rozpočtu zriaďovateľa vo výške 295 775,00 €. Hospodárenie skončilo so záporným hospodárskym výsledkom 30 328,33 €, z toho v hlavnej činnosti so stratou -51 556,41 € a ziskom v podnikateľskej činnosti vo výške 21 228,08 €.

Celkové výnosy	531 466,67 €
----------------	--------------

Celkové náklady	561 795,00 €
-----------------	--------------

Finančný vzťah medzi mestom ako zriaďovateľom a príspevkovou organizáciou bol určený záväznými ukazovateľmi v zmysle ustanovení § 24 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

		Závazné ukazovatele v €	Skutočnosť v €
1.	Limit na mzdy, platy a služobné príjmy	208 325,00	190 124,26
2.	Výdavky na reprezentačné	332,00	330,39
3.	Príspevok na prevádzku	295 775,00 €	295 775,00 €

Príspevková organizácia KaSS Prievidza dodržala zriaďovateľom určené záväzné ukazovatele na rozpočtový rok 2009 a splňa podmienky podľa § 21 ods. 2 zákona č. 523/2004 Z. z. , keď menej ako 50 % nákladov bolo pokrytých tržbami.

Záverečné hodnotenie

Pred schválením je povinnosť návrh záverečného účtu predložiť na verejnú diskusiu zverejnením na úradnej tabuli mesta, aby sa k nemu mohli vyjadriť obyvatelia mesta. Táto povinnosť bola mestom splnená dňa 6. 4. 2010 a súčasne bol návrh zverejnený na internetovej stránke mesta. Kontrolu zverejnenia návrhu záverečného účtu mesta vykonala hlavná kontrolórka dňa 14. 4. 2010. Ku dňu spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu nevyužil žiadny občan možnosť vyjadriť sa a k návrhu neboli predložené žiadne pripomienky alebo námietky obyvateľov mesta.

Mesto Prievidza zverejnením návrhu záverečného účtu mesta dodržalo zákonnú povinnosť vyplývajúcu z ustanovení § 16 ods. 9 zákona č. 583/2004 Z. z. v nadväznosti na § 9 ods. 2 druhá veta zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh záverečného účtu obsahuje údaje o plnení rozpočtu v členení na bežný rozpočet, kapitálový rozpočet a finančné operácie, obsahuje bilanciu aktív a pasív mesta k 31. 12. 2009, prehľad o stave a vývoji dlhu mesta (časť XI), zúčtovanie príspevku príspevkovej organizácie, finančné hodnotenie a splnenie zámerov a cieľov 16 programov. **Na základe týchto skutočností konštatujem, že pri vypracovaní návrhu záverečného účtu mesta za rok 2009 boli dodržané podmienky stanovené v § 16 ods. 5 zákona č. 583/2004 Z. z.**

Podľa ustanovenia § 4, ods. 4 zákona č. 523/2004 Z. z. a § 4 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z. z. je mesto povinné v rozpočte uplatňovať rozpočtovú klasifikáciu, podľa ktorej sa určujú a triedia príjmy a výdavky a ktorá sa používa aj na účely medzinárodného porovnávania výdavkov verejnej správy.

Návrh záverečného účtu mesta bol zostavený v súlade s rozpočtovou klasifikáciou v súlade s Opatrením MF SR č. 010175/2004-42 v znení doplnkov, ktorým bola ustanovená druhová klasifikácia, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie.

Vyhotovená ročná účtovná závierka podľa kontroly mesta obsahuje Súvahu Úč ROPO SF0V1-01, Výkaz ziskov a strát Úč ROPO SF0V 2-01, Finančný výkaz o plnení rozpočtu subjektu verejnej správy FIN 1-04, poznámky k 31. 12. 2009, **čím mesto pri zostavení účtovnej závierky postupovalo v súlade s § 17, 18 a 20 a vykonanou inventarizáciou majetku v súlade s § 30 zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov.**

Ročná účtovná závierka a údaje o rozpočtovom hospodárení mesta mali byť predmetom overenia audítorom. Overenie ročnej účtovnej závierky vykonala audítorská spoločnosť BILANC AUDIT SLOVAKIA, spol. s r. o. s licenciou č. 55 na poskytovanie audítorských služieb. Podľa predloženej Informácie o preskúmaní závierky mesta Prievidza za rok 2009 bol pri preskúmaní ročnej závierky overený stav vedenia účtovnej evidencie, prevodu zostatkov účtov k 1. 1. 2009 – prechod na euro, zaúčtovanie účtovných dokladov, stav vykázaného

majetku, správnosť vykázaných pohľadávok a záväzkov, čerpanie prijatého rozpočtu a správnosť zostavenia ročnej účtovnej závierky za rok 2009.

Overením ročnej účtovnej závierky a rozpočtového hospodárenia audítorom dodržalo mesto Prievidza ustanovenia § 9 ods. 4 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 16 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. Mesto Prievidza spracovaním údajov o rozpočtovom hospodárení do návrhu záverečného účtu za rok 2009 postupovalo v súlade s ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov a v súlade s Opatrením MF SR č. 010175/2004-42 o rozpočtovej klasifikácii v znení doplnkov.

Mesto Prievidza prerokovaním návrhu záverečného účtu mesta za rok 2009 dňa 27. 4. 2010 dodrží zákonnú lehotu na prerokovanie návrhu záverečného účtu tak, ako to vyplýva z ustanovenia § 16 ods. 12. zákona č. 583/2004 Z. z., podľa ktorého sa návrh záverečného účtu musí prerokovať najneskôr do 6 mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

Hlavná kontrolórka na základe preverených skutočností a konštatovania dodržania zákonných ustanovení pri vypracovaní návrhu záverečného účtu mesta Prievidza za rok 2009 **odporúča** Mestskému zastupiteľstvu v Prievidzi uzatvoriť prerokovanie záverečného účtu mesta Prievidza za rok 2009 v zmysle § 16 ods. 10 a) zákona č. 583/2004 Z. z. výrokom:

schvaľuje celoročné hospodárenie bez výhrad.