



MESTO PRIEVIDZA

Materiál Mestského zastupiteľstva v Prievidzi

Materiál MsZ č. 107/2011

Mestská rada: 6.12.2011

Mestské zastupiteľstvo: 13.12.2011

.....
Názov materiálu: ETICKÝ KÓDEX – voleného predstaviteľa mesta Prievidza

.....
Predkladá: JUDr. Katarína Macháčková - primátorka mesta

Prerokované: MVDr. Norbert Turanovič - prednosta MsÚ

JUDr. Róbert Pietrik- vedúci právnej kancelárie

.....
Spracoval: na základe návrhu Transparency International Slovensko

Michal Ďureje, ref. marketingovej komunikácie

V Prievidzi 25. 11. 2011

ETICKÝ KÓDEX

voleného predstaviteľa mesta Prievidza

P R E A M B U L A

My, volení predstavitelia mesta Prievidza (primátorka mesta a poslanci Mestského zastupiteľstva v Prievidzi, zvolení na funkčné obdobie 2010 – 2014), uvedomujúc si vzájomné súvislosti medzi ekonomickým, etickým a politickým prostredím, s cieľom získať pri výkone mandátu dôveru verejnosti voči samospráve mesta Prievidza a neustále ju posilňovať prostredníctvom jej transparentnosti a otvorenosti, sa hlásime k tomuto etickému kódexu, čo potvrdzujeme svojim hlasovaním o jeho schválení a podpisom. Zároveň čestne vyhlasujeme, že sa etickým kódexom budeme počas výkonu mandátu riadiť.

Článok I. - Základné ustanovenia

1. Etický kódex voleného predstaviteľa samosprávy je zovšeobecnením hodnôt, princípov a pravidiel správania, ktorými sa riadi počas výkonu svojej funkcie každý volený predstaviteľ samosprávy mesta Prievidza. Etický kódex voleného predstaviteľa samosprávy (ďalej len "kódex") je vyjadrením potreby definovania žiaduceho konania a etických princípov predstaviteľov samosprávy mesta, ktorými sú najmä dôvera a dôveryhodnosť volených predstaviteľov s dôrazom na poslanie samosprávy ako služby obyvateľom, neustále smerujúcej k zvýšeniu kvality a rozsahu týchto služieb.
2. Cieľom kódexu je definovať základné etické princípy a štandardy správania, ktorých dodržiavanie sa vyžaduje od volených funkcionárov a ktoré obyvatelia mesta od voleného predstaviteľa očakávajú pri plnení zákonných povinností, a tiež informovať obyvateľov o týchto štandardoch.
3. Pre ciele tohto kódexu sa pod pojmom volený predstaviteľ rozumie primátorka mesta Prievidza a poslanec Mestského zastupiteľstva v Prievidzi.

Článok II. - Prvenstvo práva a verejného záujmu

1. Volený predstaviteľ vykonáva svoj mandát vždy v súlade s ústavou, zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými predpismi.
2. Pri plnení svojich funkcií koná vždy so zreteľom na záujmy obyvateľov mesta a ostatných občanov, ktorí sa na území mesta zdržiavajú, resp. podnikajú a zdrží sa akéhokoľvek konania, ktoré by ohrozilo dôveryhodnosť jeho mandátu a samosprávy.
3. Volený predstaviteľ si váži hodnotu služieb poskytovaných samosprávou a preto sa za každých okolností správa tak, aby vystupoval ako osoba, na ktorú sa obracia verejnosť s dôverou.

Článok III. - Etické princípy

Volený predstaviteľ mesta Prievidza:

- a) si plní svoje povinnosti a vykonáva svoje práva s rozvahou a pre verejné blaho. K rozhodovaniu pristupuje s náležitou starostlivosťou, nestranne, pričom zohľadňuje všetky

dostupné informácie týkajúce sa danej veci a s ochotou zodpovedať sa za svoje rozhodnutia a konanie;

- b) nezneužíva svoju funkciu a privilégia mandátu priamo ani nepriamo na dosiahnutie svojich osobných záujmov. Zdrží sa rozhodnutí, ktoré by priamo alebo nepriamo zvýhodňovali jeho, jeho príbuzných, iných jednotlivcov alebo skupinu jednotlivcov;
- c) deklaruje pravdivo svoje majetkové pomery v súlade s Ústavným zákonom č. 357/2004 Z. z. o ochrane verejného záujmu pri výkone funkcií verejných funkcionárov;
- d) priznáva akýkoľvek osobný (majetkový, rodinný, stranický) záujem v mestských záležitostiach a zrieka sa účasti v akýchkoľvek diskusiách alebo vyjadreniach k stanoviskám vo veciach, v ktorých má osobný záujem;
- e) pri výkone svojich rozhodovacích právomocí rozhoduje výlučne na základe objektívne zistených skutočností, v súlade so zákonom, bez osobnej predpojatosti alebo predsudkov;
- f) nevykonáva nič, čo by mohlo viesť k tomu, aby verejné finančné prostriedky alebo iné verejné aktíva boli použité na priame alebo nepriame osobné účely;
- g) odmieta všetky osobné dary alebo výhody od osôb požadujúcich niečo od mesta, ktorých cieľom je ovplyvniť jeho rozhodovanie; poukazuje na negatívne javy a dáva podnety na ich ďalšie prešetrenie príslušnými orgánmi. Volení predstavitelia priznávajú všetky dary alebo výhody získané ako predstavitelia orgánu samosprávy;
- h) je pripravený poskytnúť detailné informácie a uviesť všetky skutočnosti, ktoré ho k rozhodnutiu viedli, a preukázať, ako prijaté rozhodnutie korešponduje s príslušnými platnými pravidlami a zákonmi; ak existujú dôvody pre dôverný alebo utajený prístup, vysvetlí prečo;
- i) rešpektuje nezávislosť, právomoci a výsady iných volených predstaviteľov a zamestnancov mesta, nepožaduje od nich úkony, ktoré by mu prinášali priame alebo nepriame osobné zisky, alebo z ktorých skupiny ľudí odvodzujú priame či nepriame výhody, ani im nebude napomáhať pri výkone funkcie porušovať princípy stanovené v tomto kódexe;
- j) otvorene odpovedá na otázky obyvateľov mesta a iných občanov alebo médií o výkone svojej funkcie, pričom ale zároveň nezverejňuje informácie, ktoré sú dôverné alebo sa týkajú súkromného života iných osôb;
- k) pri hlasovaní sa riadi výlučne podľa toho, či navrhované rozhodnutie je objektívne, spravodlivé a pre mesto prospešné, nie podľa toho, kto rozhodnutie navrhol alebo komu prospieje. Nevyhýba sa niesť zodpovednosť tým, že sa zdrží hlasovania alebo sa ho nezúčastní.
- l) na verejnosti vystupuje kultivovane, so znalosťou veci, dôveryhodne, tolerantne, objektívne a zásadovo;
- m) vždy podporuje budovanie a posilňovanie transparentného samosprávneho systému.

Článok IV. - Konflikt záujmov

1. Pri výkone svojej funkcie rozhoduje volený predstaviteľ vždy so zreteľom na verejný záujem. Získané informácie nevyužíva ako nástroj na získanie osobného prospechu pre seba a pre iných, ani ich nepoužíva na ujmu inej osoby alebo skupiny osôb. Súkromný záujem pritom zahŕňa akúkoľvek výhodu pre jeho rodinu, blízke osoby a fyzické a právnické osoby, s ktorými má obchodné alebo politické vzťahy.
2. Ak má volený predstaviteľ priamy alebo nepriamy osobný záujem vo veciach, ktoré sú predmetom rokovania orgánov mesta, oznámi túto skutočnosť mestskému zastupiteľstvu a príslušnému poradnému orgánu mestského zastupiteľstva; zdrží sa diskusie a nezúčastní sa na príslušných rozhodnutiach tak, že nebude o nich hlasovať. Volený predstaviteľ samosprávy sa zaväzuje spraviť všetko pre elimináciu konfliktu záujmov najmä pri nakladaní s majetkom mesta a hospodárení s verejnými finančnými prostriedkami.
3. Volený predstaviteľ sa zdrží vykonávania takých funkcií, ktoré by nepriaznivo mohli ovplyvňovať výkon jeho mandátu ako verejného funkcionára.

Článok V. - Deklarácia majetkových a finančných pomerov

Volený predstaviteľ každoročne deklaruje svoje majetkové a finančné pomery prostredníctvom písomného oznámenia majetkových pomerov, funkcií, zamestnaní a iných činností, ktoré vykonáva súbežne s výkonom funkcie. Písomné oznámenia sú registrované na úrade a sú prístupné verejnosti, v rozsahu ustanovenom osobitným predpisom. Tento kódex zároveň nevyklučuje, aby písomné oznámenia boli so súhlasom voleného predstaviteľa zverejňované.

Článok VI. - Vzťahy k médiám

1. Volený predstaviteľ v záujme naplňania ústavného práva obyvateľov mesta a iných občanov na informácie, uvedomujúc si, že média sú dôležitým prvkom vzťahov k verejnosti, otvorene komunikuje so všetkými dostupnými médiami, bez ohľadu na ich politické a názorové zameranie či na svoje osobné preferencie.
2. Volený predstaviteľ za účelom obojstrannej komunikácie, ktorej cieľom je udržiavať dostatočnú úroveň informovanosti verejnosti, odpovedá otvorene a v plnom rozsahu na otázky zástupcov médií, ktoré sa týkajú výkonu jeho činnosti, činnosti mesta, ako aj činnosti organizácií zriadených a založených mestom.
3. Volený predstaviteľ poskytuje všetky požadované informácie, s výnimkou tých, ktoré sú zákonom definované ako utajované. Nie je povinný poskytovať informácie zo svojho súkromného života alebo zo súkromného života iného voleného predstaviteľa či zamestnanca mesta.

Článok VII. - Dary a zákaz korupcie

1. Pri výkone funkcie je volený predstaviteľ povinný zdržať sa akéhokoľvek konania, ktoré je zákonom definované ako korupčné alebo nelegálne. Ak sa o takom konaní dozvie, oznámi túto skutočnosť príslušným orgánom.

2. Z titulu svojej funkcie volený predstaviteľ neprijíma ani nevyžaduje pasívne ani aktívne žiadne dary, služby, finančné prostriedky ani iné výhody s cieľom osobného obohatenia sa.
3. Volený predstaviteľ sa zaväzuje všetky dary alebo finančné prostriedky, získané na oficiálnych podujatiach z titulu svojej funkcie, registrovať v osobitnom registri mesta a používať ich ako verejné zdroje a pre verejné účely, s výnimkou drobných upomienkových predmetov a propagačných materiálov v hodnote neprevyšujúcej 50 €.

Článok VIII. - Nezlučiteľnosť funkcií

Volený predstaviteľ samosprávy dodržiava platné zákony, ktoré súvisia s obmedzením vykonávať iné mandáty a funkcie.

Článok IX. - Zneužitie funkcie verejného činiteľa

1. Volený predstaviteľ rozhoduje o použití finančných prostriedkov a majetku mesta v súlade s platnými zákonmi, všeobecne záväznými nariadeniami a v prospech verejného záujmu.
2. Volený predstaviteľ sa zdrží akéhokoľvek konania, ktoré by mohlo viesť k priamemu alebo nepriamemu zneužívaniu finančných prostriedkov alebo majetku mesta pre súkromné záujmy jeho, jeho príbuzných alebo iných jemu blízkych osôb.
3. Pri výkone svojej funkcie nebude volený funkcionár prijímať žiadne opatrenia ani rozhodnutia, ktoré by ho zvýhodňovali v budúcom osobnom alebo profesionálnom živote.

Článok X. - Kontrola

1. Volený predstaviteľ nebráni vykonaniu kontroly alebo kontrolného opatrenia, poskytuje orgánu externej alebo vnútornej kontroly všetky informácie, ktorými disponuje, alebo ktoré orgán požaduje alebo považuje za dôležité.
2. Volený predstaviteľ podporuje demokratickú kontrolu formou verejného prístupu k informáciám.

Článok XI. - Zverejnenie rozhodnutí a informácií

1. Volený predstaviteľ je vždy pripravený zodpovedať sa obyvateľom mesta, resp. iným občanom, ktorí majú vzťah obchodný, resp. majetkový s mestom, vysvetľovať a preukazovať opodstatnenosť a oprávnenosť každého svojho verejného rozhodnutia. Nezatajuje žiadne informácie alebo úkony, pokiaľ mu to neukladá zákon.
2. Volený predstaviteľ podporuje všetky opatrenia smerujúce k posilneniu princípu transparentnosti, pri poskytovaní služieb obyvateľom a iným občanom a pri fungovaní mestského úradu.

Článok XII. - Prijímanie a hodnotenie zamestnancov mesta Prievidza

1. Personálne rozhodnutia sú založené na zásluhách a nie na konexiách či politickej príslušnosti.
2. Primátorka, ako najvyšší orgán samosprávy prijíma zamestnancov podľa jasne definovaných, transparentných postupov navrhnutých tak, aby bol prijatý najlepší kandidát podľa špeciálnych potrieb príslušného útvaru, resp. oddelenia mestského úradu.
3. Primátorka mesta dbá, aby organizačná štruktúra mestského úradu a akýkoľvek presun zamestnancov mesta boli v záujme dobrej funkcie samosprávy a že takéto presuny nie sú skrytou formou trestu. Zabraňujú nezákonnému a neetickému konaniu zamestnancom mesta Prievidza.
4. Primátorka mesta a poslanci zároveň dohliadajú, aby neexistovala diskriminácia, predovšetkým na základe veku, zdravotného postihnutia, sociálneho alebo národného pôvodu, či náboženského presvedčenia.

Článok XIII. - Rešpektovanie úloh zamestnancov mesta Prievidza

1. Pri výkone svojej funkcie volení predstavitelia mesta – poslanci - rešpektujú úlohy a povinnosti zamestnancov mestského úradu a bez zaujatosti im poskytnú potrebné informácie v súlade s ich postavením a funkciou v úrade.
2. Volení predstavitelia mesta za žiadnych okolností nevyžadujú od zamestnancov mestského úradu, aby zanedbávali alebo obchádzali platné zákony a ďalšie všeobecne záväzné právne predpisy, s cieľom poskytnúť priamy alebo nepriamy prospech sebe, príbuzným a iným jednotlivcom, prípadne skupine jednotlivcov.
3. Volení predstavitelia podporujú opatrenia, ktoré vedú k zvýšeniu efektívnosti a flexibility fungovania zamestnancov a uplatňujú princípy ich pozitívnej motivácie; odmeňovanie je úmerné kompetenciám a vykonávaným povinnostiam.
4. Volení predstavitelia zabezpečujú, aby pracovné podmienky zamestnancov boli vhodné a zodpovedajúce ich potrebám. Zabezpečujú tiež vzdelávanie zamestnancov a školenia, ktoré majú prioritné postavenie v mestskom i strategickom pláne.

Článok XIV. - Pravidlá upravujúce volebnú kampaň

1. Volený predstaviteľ nenúti žiadnym spôsobom obyvateľov mesta a zamestnancov mestského úradu hlasovať inak ako podľa vlastného vedomia a svedomia. Zároveň sa vyhýba získavaniu hlasov voličov ohováraním iných kandidátov, navádzaním na porušovanie volebných pravidiel alebo výsledkov volieb, príslubom finančných prostriedkov alebo iných darov či zvýhodnením pri výkone svojej budúcej funkcie.
2. Volený predstaviteľ nepoužíva počas výkonu svojej funkcie verejné finančné prostriedky ani iný majetok mesta v prospech volebnej kampane svojej alebo iného kandidáta, s výnimkou prenajatia priestorov na propagáciu a stretnutia s voličmi za úhradu.

Článok XV. - Závěrečné ustanovenia

1. Volení predstavitelia sa stotožňujú s princípmi tohto kódexu a podporujú tieto princípy osobným príkladom.
2. Volení predstavitelia v záujme kvalifikovaných rozhodnutí sa neustále vzdelávajú, získavajú zdroje nových informácií, komunikujú s inými samosprávami za účelom výmeny skúseností.
3. Volení predstavitelia sa angažujú za budovanie a posilňovanie samosprávneho systému ako základu demokraticky usporiadanej spoločnosti.
4. Volení predstavitelia prijímú opatrenia s cieľom oboznamovať verejnosť s ustanoveniami tohto kódexu s podporujú miestne médiá pri informovaní o témach spojených s verejnou etikou.
5. Kódex bol schválený na zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Prievidzi dňa uznesením č.2011, nadobúda účinnosť dňom schválenia a platí do skončenia volebného obdobia 2010 - 2014.
6. Tento kódex bude po podpise zverejnený na úradnej tabuli mesta Prievidza a na internetovej stránke mesta Prievidza.

JUDr. Katarína Macháčková
primátorka mesta

V Prievidzi dňa 2011

Dôvodová správa k materiálu :

ETICKÝ KÓDEX

voleného predstaviteľa mesta Prievidza

Na základe odporúčaní Transparency International Slovensko v časti „ **Politika etiky – etická infraštruktúra a konflikt záujmov volených predstaviteľov mesta - návrh protikorupčných odporúčaní** „ bolo dané odporúčanie na zmeny v oblasti etiky – etickej infraštruktúry a konfliktu záujmov volených predstaviteľov mesta

V rámci správy z auditu bol v tejto politike identifikovaný nedostatok verejne dostupných informácií o dodržiavaní ústavného zákona č. 357/2004 Z. z. o konflikte záujmov (ďalej len „ZKZ“) a o činnosti a výsledkoch práce komisie a rovnako aj absencia Etického kódexu volených funkcionárov mesta, v ktorom by bola precizovaná politika stretu záujmov, inkompatibility a zverejňovania informácií.

Vzhľadom na uvedené bolo navrhnuté odporúčania na zlepšenie stavu v tejto oblasti, medzi iným aj prijať Etický kódex pre volených predstaviteľov mesta (poslancov a primátorku) a rovnako aj pre členov poradných orgánov mesta – neposlancov.

Keďže sa jedná o osobný postoj k etickému kódexu, je navrhovaný na schválenie **len na obdobie trvania mandátu poslanca**, resp. trvania volebného obdobia člena komisie – neposlanca.

V Prievidzi 24.11.2011

Mgr. Michal Ďureje